

EL ORO AZUL: ¿Compartir supone conflicto?

Amanda Pacheco Rajadell

Universidad de Barcelona

Facultad de Derecho

Grado en Seguridad

Trabajo de Final de Grado

Tutor: Dr. Josep Baqués Quesada

Curso: 2021/2022

ABSTRACT

Water can give prosperity to towns and desolating others. It is a source of life, and as such, has a direct impact on its population, economy, agriculture, and quality of life. But there is a problem, we are wasting this water resource, a circumstance that is aggravated by current environmental problems.

Is water a common good or, on the contrary, a commodity? Can each sovereign State use it as it wishes? And in the case of sharing the course of this source?

Will the scarcity of water, added to the fact of an anarchic international system, lead States to non-cooperation, aggravating this problem and creating a situation of insecurity for other states that could result in a violent conflict?

From the realistic view, the balance of threats and interdependencies are key points for the development of conflict management that may arise.

El agua es capaz de dar prosperidad a los pueblos y desolar otros. Es una fuente de vida, y como tal, tiene un impacto directo en su población, economía, agricultura y calidad de vida. Pero hay un problema, estamos malgastando este recurso hídrico, circunstancia que se agrava con los problemas medioambientales actuales.

¿Es el agua un bien común o, por el contrario, una mercancía?, ¿cada Estado soberano puede usarla como quiera?, ¿y en el caso de compartir el curso de esta fuente? La escasez del agua, sumada al hecho de un sistema internacional anárquico, ¿llevará a los Estados a la no cooperación, agravando este problema y creando una situación de inseguridad a otros estados que pueda resultar en un conflicto violento?

Desde la visión realista, el equilibrio de amenazas y las interdependencias suponen puntos clave para el desarrollo de la gestión de los conflictos que pueden originarse.

Palabras clave: recurso hídrico, agua, guerra, conflicto, (inter)dependencia, influencia, río, Mekong, China.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	4
1.1 MOTIVACIÓN.....	7
2. MARCO TEÓRICO: ENFOQUE REALISTA	9
3. HIPÓTESIS	17
4. EL ORO AZUL	18
4.1 CONCEPTO	18
4.2 IMPACTOS.....	19
4.3 SOLUCIONES	22
4.4 COMPETENCIA Y GESTIÓN	24
5. RADIOGRAFÍA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, PERSPECTIVAS REGIONALES	27
6. EL CONFLICTO ENTRE CHINA, BIRMANIA, LAOS, TAILANDIA, CAMBOYA Y VIETNAM POR EL RÍO MEKONG	35
6.1 GEOGRAFÍA Y CARACTERÍSTICAS DEL RÍO.....	35
6.2 PRESAS Y ORGANIZACIONES	38
6.3 ESTADOS RIBEREÑOS.....	42
6.3.1 <i>China</i>	42
6.3.2 <i>Birmania</i>	43
6.3.3 <i>Laos</i>	44
6.3.4 <i>Tailandia</i>	45
6.3.5 <i>Camboya</i>	46
6.3.6 <i>Vietnam</i>	47
6.4 INTERDEPENDENCIAS, INFLUENCIAS Y DISENSO.....	49
7. CONCLUSIONES	54
8. BIBLIOGRAFÍA	56
9. ANEXOS	62

1. INTRODUCCIÓN

La norma de la naturaleza es sencilla: las extracciones no deben superar la recarga. En el momento en el que estas extracciones se hacen de forma abusiva, el recurso en cuestión tiende a agotarse.

Este es el caso del agua y de aquí nace el concepto de “oro azul”.

Pero en este caso no solo hablamos de una extracción desmesurada, sino que al desafío de la (in)seguridad hídrica se le suma la intensificación de la degradación ambiental, el cambio climático, el crecimiento demográfico y una planificación urbanística que no potencia el aprovechamiento.

Las pocas reservas de agua se encuentran tan explotadas como para poner en riesgo el suministro de hogares, industria y agricultura. Lo que pone de relieve la preocupación frente conflictos económicos y de competencia¹, además de geopolíticos a pequeña y gran escala creando un problema de suministro mundial.

Cada año aumenta la demanda de agua, provocada por el incremento en la fabricación de productos, en la electricidad y en el uso doméstico, complicando el uso del agua en la agricultura, y, en consecuencia, dando paso a problemas para alimentar la población mundial creciente y su demanda legítima de mejorar los medios de vida, lo que implica la expansión de los sectores industrial y agrícola.

El crecimiento de la población es un importante propulsor del aumento de la demanda de agua, tanto directamente (p.ej., para agua potable, saneamiento, higiene y usos domésticos) como indirectamente (p.ej., a través de la creciente demanda de bienes y servicios de intenso consumo de agua, incluidos alimentos y energía).

También hay que tener en cuenta la contaminación del agua, que se debe a un manejo deficiente de las aguas residuales, una inversión insuficiente, una deforestación rampante y una enorme explosión demográfica. El vertido

¹ Barlow, M. (2004). *Oro azul: las multinacionales y el robo organizado del agua*. Toronto: Paidós Controversias.

indiscriminado de residuos líquidos y sólidos puede provocar episodios de cólera, fiebre tifoidea y otras enfermedades transmitidas a través del agua², como se ha visto en Yakarta, Bangkok y Manila.

En lo que respecta al crecimiento de las ciudades, a medida que el mundo se urbaniza, se pierde agua potable provocando que el nivel de los océanos se eleve, ya que cuando la lluvia cae sobre el pavimento y los edificios, y no sobre un bosque o suelo, no puede ser absorbida ni penetrar bajo la superficie, simplemente recorre hasta “hinchar” océanos y ríos. Como resultado, una parte del agua dulce se convierte en agua salada.

Los ríos se están secando en todo el mundo. Los acuíferos son explotados hasta niveles alarmantes, que en determinados casos incluso provocan que el terreno que se encontraba encima del acuífero se hunda debido al bombeo masivo y abusivo del agua, como sería el caso de (zonas) Bangkok, Israel, México³...

Además, en un mundo cada vez más globalizado, el impacto de las decisiones relacionadas con el agua traspasa las fronteras y afecta a todos.

Según la UNESCO⁴, casi un tercio de la población mundial no tiene acceso a servicios de agua potable administrados de manera segura. Más de 2.000 millones de personas viven en países que sufren una fuerte escasez de agua, y aproximadamente 4.000 millones de personas padecen una grave escasez de agua durante al menos un mes al año.

Al ritmo actual de progreso, miles de millones de personas seguirán sin poder disfrutar de su derecho al acceso al agua y al saneamiento y los niveles de escasez seguirán aumentando a medida que crezca la demanda de agua y se intensifiquen los estragos del cambio climático, una de las claves esenciales de esta quiebra ecológica en el que los cambios en los ciclos de agua se están

² Oxfam Intermón: *Enfermedades transmitidas por el agua contaminada*.

<https://blog.oxfamintermon.org/enfermedades-transmitidas-por-el-agua-contaminada/>

³ Zarza, L. (2019). *lagua: ¿Qué ciudades podrían dejar de existir en un futuro debido al agua?*
<https://www.iagua.es/blogs/laura-f-zarza/que-ciudades-podrian-dejar-existir-futuro-debido-al-agua>

⁴ WWAP (Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos de la UNESCO). 2019.

volviendo cada vez más recurrentes, provocando sequías e inundaciones muy severas.

Aunque se trate de un recurso natural considerado como bien común, y por lógica pensemos que la afectación debería ser mundial, las cifras globales enmascaran las significativas desigualdades entre y dentro de las regiones (sobre todo en lo que respecta a la brecha de asentamiento urbano o rural), países, comunidades e incluso barrios. Existen muchas razones prohibitivas de discriminación, pero la pobreza ocupa generalmente un lugar destacado.

Claro que desde la mirada occidental apenas apreciamos y consideramos este problema tan básico, aunque en Europa y América del Norte, hay 57 millones de personas que no tienen disponibilidad de agua (potable) en sus casas y 21 millones ni siquiera pueden acceder a estos servicios básicos.

A medida que se va intensificando la crisis del agua, los gobiernos del mundo entero -presionados por las grandes multinacionales- están abogando por la privatización y el desvío masivo de las aguas. Este último punto, sobre todo, conlleva discordancias y desigualdades entre y dentro de las regiones, países, comunidades e incluso barrios.

A este respecto, es importante recalcar que tres cuartos de los Estados comparten cuencas de ríos o lagos con sus vecinos. En derecho internacional se contempla el concepto de “ríos internacionales⁵”, lo que supone un curso de agua que atraviesa o separa los territorios de dos o más Estados; de esta manera, el concepto puede agrupar tanto a los ríos transfronterizos como fronterizos. Cabe esperar que, ante tal número de ríos internacionales y acuíferos transfronterizos compartidos, los países no siempre lleguen a consensos y se puedan enfrentar.

El agua no solo puede ser el detonante para originar un conflicto sobre su control y/o acceso que desencadene en violencia, sino que también puede ser usada

⁵ Álvarez, Luis Fernando (2007). «Ríos Internacionales». *Derecho Internacional Público* (Pontificia Universidad Javeriana): 322 y ss.

como arma de conflicto, donde los recursos hídricos, o los sistemas de agua en sí mismos, se utilizan como herramienta en un conflicto violento.

1.1 Motivación

Pero a pesar del creciente reconocimiento de que la escasez de agua es un riesgo significativo para muchos sectores y en muchas -cada vez más- regiones, actualmente no hay consenso sobre cómo gestionar una gobernanza hídrica eficaz, acompañado de una débil política regulatoria de su uso. La prioridad política sobre el tema, así como las capacidades gubernamentales, brillan por su ausencia. Además, no hay acuerdo sobre cómo se puede calcular el consumo de agua y su impacto, o sobre qué medidas se deben tomar para abordar la escasez de agua. Ante esta falta de coordinación y estudios puestos sobre un tema tan relevante, con toda esta dificultad global que acarrea y que puede determinar en gran medida el porvenir de los años venideros, surge mi motivación de analizar el tema y darle la máxima difusión posible.

El reto es crucial ya que, si no se interviene de forma adecuada, no se podrá garantizar la seguridad hídrica de las actividades socioeconómicas y los ecosistemas, abocándonos a una crisis estructural por el agua. El ahorro, la reutilización de las aguas regeneradas y el creciente uso de energías renovables, pueden facilitar la adaptación al cambio climático. De igual manera, aún a pesar de los desafíos del aumento de la escasez de agua, los agricultores, las empresas y los hogares a menudo tienen pocos incentivos para consumir menos agua, mantener la calidad del agua, o asignarla a los ecosistemas o para objetivos sociales.

Con todo esto, el vínculo entre agua, paz y seguridad resulta más que evidente. Se va a tener que actuar al respecto, y sea cual sea el camino por seguir, va a tener un impacto directo sobre los diferentes estados, sus economías y sus habitantes.

Una vez aquí, hay dos posibilidades gravemente antagónicas: o bien unimos fuerzas para intentar mitigar los efectos que atacan nuestra fuente de vida, o bien de acuerdo con las teorías realistas buscamos nuestra seguridad y supervivencia intentado coger las máximas reservas de este recurso a través de las prácticas que sea en detrimento de los otros territorios. Todo esto supone un

enorme desafío en la asignación, uso y protección de recursos hídricos limitados. Y en los derechos humanos⁶.

Entonces, la cuestión que asoma de estas opciones es, ¿hasta qué punto el agua es una fuente de cooperación o de conflictos?, ¿se puede convertir el agua en un foco relevante de conflictos geopolíticos del siglo XXI?, ¿su gestión resultará en una oportunidad para la unión internacional o en un problema?

⁶ El artículo 25 de la DUDH defiende el derecho de todas las personas a tener “un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, (...); tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, (...) u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

2. MARCO TEÓRICO: Enfoque realista

Asumiendo que el escenario global está impregnado de reticencias respecto al escaso recurso hídrico y su accesibilidad y disponibilidad, partiremos del enfoque de la teoría realista, que defiende el egoísmo del estado caracterizado por la inseguridad que representa el sistema global anárquico.

Concretamente, cogiendo de referencia el autor Kenneth Waltz, que aboga por un neorrealismo -donde la principal explicación se encuentra en los condicionantes que impone la estructura del sistema internacional- defensivo.

Por lo tanto, ya que el agua se encuentra en territorios que, a su vez, pertenecen a un Estado, éstos, en ejercicio de su soberanía van a hacer determinados movimientos en pos de proteger a su población (y por ende, su posición), posicionándose así como actores principales ante la resolución de este problema.

De la introducción del libro de Waltz “Man, the State and War”⁷, extraemos esta primera parte del marco teórico del realismo defensivo.

El intento de aliviar una situación implica algún conocimiento de sus causas. Explicar cómo se puede lograr la paz requiere una comprensión de las causas de la guerra, que de acuerdo con el realismo se clasifican según los siguientes encabezamientos: (1) en la naturaleza del hombre, (2) en la estructura de los estados o (3) el sistema interestatal y su característica anarquía que deja el camino abierto a la competencia a ultranza entre Estados.

A raíz de estas tres explicaciones, podemos diferenciar el realismo clásico del neorrealismo, en el que nos centraremos. Mientras que el realismo clásico radica en la explicación del comportamiento estatal, que obedece sobre todo a factores internos (por ejemplo, una ideología revolucionaria o expansionista, la ambición

⁷ Capítulos de “Introducción” y “Conclusión” extraídos de WALTZ, Kenneth N. *El hombre, el Estado y la guerra*, Editorial Nova, Buenos Aires, 1959. La obra original, *Man, the State and War*, fue publicada por Columbia University Press en 1954.

de ciertos líderes, etc.), para el neorrealismo la variable explicativa se encuentra en los condicionantes que impone la estructura del sistema internacional⁸.

Sin que se produzcan cambios importantes en los factores incluidos en las dos primeras variables, la guerra estará siempre asociada a la existencia de estados soberanos.

Cada estado persigue sus propios intereses de la manera que considera más apropiada. La fuerza es un medio para lograr las metas de los estados en el exterior porque no existe un proceso coherente y fiable para reconciliar los conflictos de intereses que surgen inevitablemente entre unidades similares en una situación anárquica⁹. De esta manera, las relaciones internacionales están caracterizadas por ser un escenario en el que hay un constante choque de intereses que, claramente, genera problemas.

La tercera imagen describe el marco de la política mundial, pero sin la primera y la segunda imagen no pueden conocerse las fuerzas que determinan la política; las dos primeras imágenes describen las fuerzas de la política mundial, pero sin la tercera es imposible evaluar su importancia o predecir su resultado.

Para entender las guerras, entonces, vamos a necesitar los factores internos englobándolos en la estructura internacional, acotando así la ambición y agresividad de los Estados en busca de su seguridad en el sistema en el que convivimos.

La política de cada uno dependerá de la de los demás.

Waltz no niega la influencia de factores internos, aun así, no es posible comprender la política mundial por medio de una simple observación del interior de los estados, por lo tanto, los deja al margen porque los condicionantes impuestos por la estructura internacional influyen más en el comportamiento exterior de los estados que sus particularidades internas y limita su atención a la tercera imagen.

⁸ Jordán, Javier (2013). "Enfoques teóricos de los estudios estratégicos", en Jordán, Javier (coord). *Manual de Estudios Estratégicos y Seguridad Internacional*. Madrid: Plaza y Valdés.

⁹ Capítulos de "Introducción" y "Conclusión" extraídos de WALTZ, Kenneth N. *El hombre, el Estado y la guerra*, Editorial Nova, Buenos Aires, 1959. La obra original, *Man, the State and War*, fue publicada por Columbia University Press en 1954.

Para reducir las guerras en el contexto del sistema internacional, haría falta transformar el interés mínimo de los estados a preservarse a sí mismos por el interés máximo de todos ellos en el que rigiera la confianza en que todos los demás son partidarios de esta idea. Establecer esta condición pone de manifiesto la característica utópica de las expectativas liberales y socialistas. Los problemas comunes solo pueden resolverse por medio de los esfuerzos comunes de cierto número, habitualmente grande, de Estados¹⁰. La sensata prosecución del interés individual solo logra que el conjunto se encuentre en peores condiciones, pero repetimos que, para los realistas, el máximo interés de los Estados es la supervivencia, que es un prerrequisito para el logro de otros fines. Y para su supervivencia van a necesitar agua.

Siguiendo con las teorías de Waltz, en este caso, cogiendo de referencia el capítulo 7 de la teoría de la política internacional, la capacidad o incapacidad de los Estados para resolver sus problemas se considera como el parámetro para establecer su posición en el ranking.

Cabe separar las capacidades económicas, militares y políticas de las naciones de su capacidad de actuación. Durante toda la historia, para ser poderosa una nación debía ser fuerte en todas las categorías. Esto ya no es así. La fuerza militar ya no garantiza la influencia política, sino que el rango depende del modo en que se sitúen otros aspectos como la dimensión de población y de territorio, los recursos, y, sobre todo, en vez de sus capacidades, deben examinarse las relaciones (multilaterales) de los Estados¹¹.

A raíz de las desigualdades entre los diferentes países, surge el desequilibrio de poder, que es peligroso para los Estados débiles (en el sistema) y también puede ser peligroso para los fuertes. Un desequilibrio de poder que alimenta las ambiciones de control de algunos Estados puede tentarlos a embarcarse en actividades azarosas. La seguridad de todos los Estados depende del mantenimiento de un equilibrio entre ellos y la igualdad de los Estados confiere a cada uno de ellos la capacidad de defenderse. Esto es lo que el autor denomina

¹⁰ Ibid.

¹¹ Waltz, Kenneth (1988 [1979]). Teoría de la Política Internacional. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano.

“el equilibrio de poder”, en el que cada uno de los Estados que se hallan dentro de la escena del equilibrio tendrán al menos una modesta capacidad de mantener su integridad.

La desigualdad de las naciones produce una situación de equilibrio a un bajo nivel de interdependencia. Un mundo en el que pocos Estados pueden cuidarse a sí mismos y en el que la mayoría no tiene esperanzas de hacerlo no puede calificarse de interdependiente.

La desigualdad de los Estados, aunque no da ninguna garantía, al menos posibilita la paz y la estabilidad y es inherente al sistema estatal.

En las reflexiones del autor, también cobra importancia el factor de la interdependencia entendida como situación, no como política, entre los estados en el sistema.

Interdependencia sugiere reciprocidad entre las partes, teniendo en cuenta que en el supuesto de interrumpir sus relaciones o reducirlas, ambos actores resultarían afectados.

La definición tiene dos componentes: las ganancias y pérdidas agregadas que los Estados experimentan por medio de sus interacciones, y la igualdad con que esas pérdidas y ganancias son distribuidas¹².

Una mayor interdependencia significa un contacto más estrecho y estimula la perspectiva de conflictos ocasionales. Es muy difícil lograr que se produzca una guerra si los potenciales participantes no están vinculados de algún modo, que, en nuestro caso de estudio, les vinculará el hecho de compartir el paso de un río u otra fuente de agua, no tanto las relaciones comerciales, que también (en muchos casos).

Este concepto resulta de vital importancia ya que, de hecho, lo que está en juego es si estamos delante de un enfoque más realista o, en contraparte, más kantiano.

Montesquieu y Kant eran los que pensaban que cuanto más comercio entre Estados (y, por ende, cuanta más interdependencia) habría más paz debido a esta necesidad y “amistad” económica del otro que los llevaría ante un problema a “sentarse en una mesa” y hablar, básicamente, a resolverlo de manera pacífica

¹² Ibid.

y sin romper relaciones¹³. Así que es posible llegar a la paz por medio del interés egoísta, la elección racional y los intereses comunes, propio del enfoque institucionalista¹⁴, que se verá un poco más adelante en el mismo marco teórico. En sintonía con este pensamiento, eran, por lo tanto, partidarios de rebajar o incluso suprimir los impuestos de aduanas; no por motivos económicos, sino por estos mismos geopolíticos.

Los realistas (también los “neo” en el que se incluye Waltz), piensan que es al revés. Defienden que, ante relaciones comerciales con otro país, este vendedor/cliente tiene capacidad de chantaje, y si lo ejerce es un estímulo muy intenso para que estalle la guerra¹⁵. Por lo tanto, cuanto más interdependencia económica haya, más probabilidades hay de que tenga un problema por la capacidad de chantaje. Ante esta condición negativa de la interdependencia, lo que nuestra corriente propone es una tendencia hacia la autarquía económica, lo que reduciría esta dependencia que puede causar los conflictos.

Si aplicamos esta solución que dan los realistas, vemos que pierde el sentido en nuestro caso. No es determinante el hecho de que hagan negocios entre ellos, sino más bien que su población y su supervivencia depende en gran medida del recurso que comparten con otros países, del paso de un acueducto natural en común, lo que los lleva a ser interdependientes de estos sin necesidad de tener que tratar en asuntos económicos de otra índole. Cualquier medida que tome algún Estado, como se verá en el caso práctico, afectará a los estados río abajo. Esto es lo que Waltz llamaría “interdependencia asimétrica” se refiere a las partes que no son mutuamente dependientes pero que se afectan mutuamente de alguna manera. Los que tienen aquello que los otros desean o necesitan estar en posición privilegiada. Los Estados son más independientes si tienen acceso a recursos importantes, si tienen alternativas factibles, si tienen la capacidad de prescindir y si tienen poder para usarlo en contra de otros.

¹³ Gamez, X. Academia.edu: *Institucionalismo*. Universidad Tecnológica El Salvador.

<https://www.academia.edu/7173343/Institucionalismo>

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Jordán, Javier (2013). "Enfoques teóricos de los estudios estratégicos", en Jordán, Javier (coord). *Manual de Estudios Estratégicos y Seguridad Internacional*. Madrid: Plaza y Valdés.

Se entiende la interdependencia y la lógica realista respecto los posibles conflictos en el caso que propone Waltz: “La guerra puede producirse porque el estado A tiene algo de lo cual carece el estado B. La causa inmediata de la guerra es el deseo del estado B. La causa permisiva es el hecho de que nada puede evitar que el estado B se lance a la guerra. El estado A puede abrigar el temor de que, si ahora restringe las actividades agresivas del estado B, quizá no pueda hacerlo dentro de diez años. Entonces el estado A se transforma en el agresor actual porque teme que el estado B pueda ser su agresor en el futuro”¹⁶.

Su idea de la preeminencia de los números pequeños sobre el concepto de bipolaridad ante multipolaridad lo podemos extrapolar al número “más pequeño es mejor que pequeño” de los Estados que comparten la fuente de agua y que, por lo tanto, serán relativamente interdependientes.

Esta lógica favorecedora a los números pequeños está estrechamente ligada con el concepto de la interdependencia, que tiende a decrecer a medida que disminuye el número de grandes poderes.

De acuerdo con su explicación, los sistemas más pequeños son más estables y sus miembros están en mejores condiciones de manejar todos los asuntos para un mutuo beneficio¹⁷, ya que:

- Los costos de las negociaciones se incrementan aceleradamente a medida que aumenta el número de las partes involucradas.
- Cuando un grupo crece cada uno de los miembros tiene menos incentivo para tolerar los costos de la negociación. cada miembro de un par espera conseguir más o menos la mitad de las ganancias, cada miembro de un trío, más o menos la tercera parte y así sucesivamente.
- Cuando un grupo se reduce, cada 1 de los miembros que quedan adquiere una mayor proporción del sistema y tienen mayores incentivos y ayuda para conservarla.
- La diversidad aumenta la dificultad de llegar a acuerdos.

¹⁶ Waltz, Kenneth (1988 [1979]). Teoría de la Política Internacional. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano.

¹⁷ Ibid.

En contraposición con el enfoque económico, en el que se desea un gran número de competidores porque la libre competencia hace que intenten con ahínco suministrar aquello que desean los consumidores y a buenos precios.

Y si bien el agua, como veremos después, es considerada una mercancía que, como tal, se vende y genera ganancias, partiremos del punto anterior en relación con los números pequeños que benefician la gestión de las partes involucradas en el proceso y la “negociación”.

Pero la estructura del sistema estatal no hace que el estado A ataque al estado E. Que dicha agresión tenga o no lugar dependerá de varias circunstancias especiales: ubicación, tamaño, poder, interés, tipo de gobierno, historia y tradición... circunstancias que ejercerán influencia sobre las acciones de ambos estados¹⁸.

Y en el caso de que luchen entre sí, será por motivos especialmente definidos en esa ocasión por cada uno de ellos. Estos motivos especiales constituirán entonces las causas inmediatas o eficientes de la guerra, las cuales están consideradas en la primera y la segunda imagen.

Entonces, en el caso de que fuera el recurso hídrico como tal el causante de la guerra, acorde la visión realista buscando la supervivencia y a través del egoísmo de los Estados, éste sería la causa inmediata a la guerra. Pero también existe la posibilidad de usar el agua como mecanismo para debilitar al “enemigo”, es decir, usarla tanto como moneda de cambio y convertirla en un “arma”, y en este caso, no estaríamos hablando de que sea entonces el factor de origen, sino más bien un medio.

Tal es esta posibilidad (el agua como “arma”), que el Protocolo adicional de 1977¹⁹, establece en su art. 14, la protección de los bienes indispensables para la supervivencia de la población civil, quedando por tanto prohibido, como método de combate: el atacar, destruir, sustraer o inutilizar entre otros, las reservas de agua potable.

Respecto a la pregunta de cooperación o conflicto podemos extraer otra teoría. Para que se lleve a cabo esta cooperación hacen falta mecanismos. El

¹⁸ Ibid.

¹⁹ PROTOCOL ADDITIONAL TO THE GENEVA CONVENTIONS OF 12 AUGUST 1949, AND RELATING TO THE PROTECTION OF VICTIMS OF NON-INTERNATIONAL ARMED CONFLICTS (PROTOCOL II), OF 8 JUNE 1977

institucionalismo neoliberal reivindica el papel de las instituciones internacionales en la configuración de la política internacional, favoreciendo un entorno más cooperativo y pacífico entre Estados²⁰.

Parte de los mismos axiomas que el realismo, pero reconfigurándolo un poco a través de lo que se consideran lagunas de la teoría de Waltz de la que partimos en un principio: (1) somos egoístas, (2) buscamos nuestra supervivencia y (3) el mundo es anárquico.

Para empezar, los Estados han aprendido por la fuerza de los hechos, que cooperar es bueno para ellos, entonces, no cooperan por altruismo, sino porque es el resultado del propio interés o por egoísmo. Básicamente, terminarán cooperando porque la experiencia histórica demuestra que la alternativa supone acabar mal (dilema prisionero). Respecto la supervivencia, muchas veces la mejor manera de conseguir seguridad no es invertir en defensa y militar. Y finalmente, sí, el mundo es anárquico, pero cabe matizar que hay lógicas de gobernanza internacional, cada vez más, aunque no haya gobiernos.

Por otra parte, otro defensor del realismo al que vamos a citar posteriormente es Walt, un neorrealista defensivo. Este adjetivo deriva del hecho de que Walt defiende y hace referencia a que entramos en las alianzas bajo un precepto de un enemigo común. El realismo defensivo vuelve al planteamiento de Morgenthau y recupera el cálculo racional de los decisores políticos. Aunque en este cálculo racional también tiene presente el papel de la parte subjetiva, los factores domésticos. Básicamente propone que los Estados pueden defender su territorio sin amenazarse unos a otros y sin incurrir en costes económicos innecesarios, al tiempo que transmiten el mensaje de que no albergan intenciones hostiles hacia otros Estados partidarios del *statu quo*²¹.

A diferencia del equilibrio de poder *-balancing-* de Waltz, aquí se pone de relevo el concepto de *bandwagoning*, “jugar a caballo ganador”, que supone maximizar el poder buscando la hegemonía.

²⁰ Jordán, Javier (2013). "Enfoques teóricos de los estudios estratégicos", en Jordán, Javier (coord). *Manual de Estudios Estratégicos y Seguridad Internacional*. Madrid: Plaza y Valdés.

²¹ Ibid.

3. HIPÓTESIS

Teniendo en cuenta, entonces, que las reservas de agua dulce disminuyen, que las fuentes actuales están en parte contaminadas y que crece la demanda de agua, es inevitable que surjan conflictos para poder acceder a ella.

Unos recursos hídricos compartidos, cuya gestión son motivos de tensiones por su valor económico y estratégico que podrían derivar fácilmente en un conflicto debido a unos intereses nacionales dispares.

La tensión crece por encima de las fronteras de los diferentes estados, pero también entre ciudades y comunidades rurales, grupos étnicos y tribus, naciones industrializadas y no industrializadas, empresas y ciudadanos, así como entre las diferentes clases económico-sociales.

A raíz de todo esto, este trabajo consistirá en un estudio de caso en el que primero se analizarán de forma genérica los impactos y los problemas que derivan de la escasez enfocado de un modo más conceptual y, por otra parte, se ejemplificará todo este fenómeno y sus posibles consecuencias a través del caso del río Mekong que atraviesa tanto China, como Birmania, Laos, Tailandia, Camboya y Vietnam y ha provocado discrepancias y tragedias entre estos países vecinos.

Una vez planteada la pregunta inicial que comprende las dos posibles vías de resolución ante la exigüidad y con todo lo expuesto anteriormente, sumado a la visión de Waltz del comportamiento de los estados presente en el marco teórico, partiremos de la afirmación de que la escasez de agua -y su consecuente valor- es una potencial fuente de conflictos.

4. EL ORO AZUL

4.1 Concepto

Tal como contempla la European Environment Agency²², la escasez de agua se produce cuando los recursos hídricos son insuficientes para satisfacer las necesidades medias a largo plazo. Se refiere a los desequilibrios hídricos que combinan una baja disponibilidad de agua con un nivel de demanda de agua que supera la capacidad de suministro del sistema natural.

La disponibilidad de agua depende de la cantidad de agua físicamente disponible y de cómo se almacena, maneja y distribuye a los distintos usuarios. Incluye aspectos relacionados con la gestión de las aguas superficiales y subterráneas, así como el reciclaje y reutilización del agua.

Por lo tanto, el concepto de escasez en relación con los recursos naturales tiene muchas dimensiones, y tratándose del agua, se tiene en cuenta tanto la dimensión de calidad, como de cantidad. Ambas en la cuerda floja.

La escasez de agua se debe principalmente a dos factores: (1) el clima, que controla la disponibilidad de recursos renovables de agua dulce y la estacionalidad en el suministro de agua, y (2) la demanda de agua, impulsada en gran medida por la población y las actividades económicas conexas.

Aunque, tal como hemos comentado anteriormente, también juegan un papel importante la planificación urbanística, ya que una mala gestión puede dar lugar a “asentamientos” que puede implicar hundimiento o socavones, así como a pérdidas por las cañerías.

De acuerdo con lo que recoge la Estrategia de Seguridad Nacional Española del 2021, el cambio climático tiene un impacto negativo en la vida y el bienestar humano. Entre sus efectos se encuentran el incremento en el número de fenómenos meteorológicos extremos, la degradación de ecosistemas terrestres y marinos, la desertificación, el aumento de la incidencia y frecuencia de olas de calor, las sequías, la reducción de las disponibilidades de agua, las intrusiones de polvo sahariano, los incendios forestales e inundaciones y la pérdida de la biodiversidad.

²² European Environment Agency: Water Scarcity and the Water Exploitation Index Plus. <https://www.eea.europa.eu/themes/water/european-waters/water-use-and-environmental-pressures/water-use-and-environmental-pressures#toc-2>

Estos efectos perniciosos podrán llevar a una mayor competencia por los recursos y al incremento de desplazamientos migratorios desde las zonas más expuestas a estas consecuencias dañinas.

Las dimensiones de la escasez se extienden entre la escasez física y la “capacidad de adaptación social” para hacer frente a esta situación²³. Por lo tanto, las indicaciones de riesgo de escasez de agua aparecen no solo a partir de medidas puramente físicas de disponibilidad de agua o la falta de agua, sino también por la capacidad técnica e institucional para la gobernanza del agua (ver apartado 3.3 de competencia y gestión). A menudo se presenta en términos de capacidad técnica inadecuada para el tratamiento de aguas residuales industriales y efluentes cloacales; capacidad financiera inadecuada para invertir en infraestructura de abastecimiento de agua y alcantarillado; y capacidad administrativa e institucional inadecuada para la gobernanza del agua.

4.2 Impactos

En los últimos años, se ha prestado más atención a la escasez de agua y su impacto en todos los aspectos del desarrollo, incluidos seguridad alimentaria, crecimiento económico, salud pública, equidad de género, educación y sostenibilidad ambiental.

El bombeo masivo de agua de las cuencas de un lago o un río perturba los ecosistemas, daña el hábitat natural, reduce la biodiversidad y agota los acuíferos y sistemas de agua subterránea.

En lo que respecta a la producción agrícola (que supone un 60-70% del consumo total del agua²⁴), en muchas regiones del mundo, el agua para la producción de alimentos se utiliza de manera ineficiente. Este es uno de los principales impulsores de la degradación ambiental, incluyendo el agotamiento de los acuíferos, la reducción de los flujos fluviales, la degradación de los hábitats de vida silvestre y la contaminación. Sin agua dulce no hay producción agrícola, así que, si tenemos agua de mala calidad, tendremos alimentos de mala calidad. El

²³ UNEP FI, SIWI. (2005). *Challenges of Water Scarcity: a business case for financial institutions*.

²⁴ Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2019: No dejar a nadie atrás. UNESCO, París.

director general de la FAO, José Graziano da Silva destacó que "no hay seguridad alimentaria sin seguridad hídrica"²⁵, y señaló que el reciente informe de la FAO, *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura*²⁶, advierte que la escasez de agua y la contaminación suponen un riesgo cada vez mayor para los principales sistemas de producción de alimentos en todo el mundo.

El cambio climático potencia las olas de calor, la reducción de los recursos hídricos, la desertificación y los fenómenos meteorológicos adversos.

Ámbitos como la seguridad energética y la seguridad ambiental, en particular la gestión del agua, la biodiversidad, la calidad del aire, la despoblación de zonas agrarias o forestales se ven afectados por los efectos del cambio climático. Riesgos de origen natural relacionados con el clima, como son las inundaciones y los incendios forestales, tienen cada vez mayor incidencia en la seguridad, pues cada vez son más severos y frecuentes.

Un caso real que muestra los estragos relacionados con el fenómeno es el del mar de Aral, que ha perdido el 80% de su volumen de agua y sus humedales. Sin la influencia moderadora del lago, las temperaturas de la región se han vuelto más extremas y cada año los vientos levantan toneladas de una mezcla salina tóxica del lecho seco del lago y la esparcen por las tierras de cultivo de alrededor, lo que ha conllevado refugiados ecológicos.

Una mejor comprensión de las motivaciones que subyacen a los intereses de las empresas en la gestión del agua debería alinearse con las de los organismos de gestión del agua que persiguen enfoques de planificación de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH)²⁷.

²⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura: *Las sequías recurrentes subrayan la necesidad de gestionar mejor los recursos hídricos y salvaguardar la seguridad alimentaria.*

<https://www.fao.org/news/story/es/item/154924/icode/>

²⁶ FAO. 2011. The state of the world's land and water resources for food and agriculture (SOLAW) – Managing systems at risk. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Rome and Earthscan, London.

<https://www.fao.org/3/i1688e/i1688e.pdf>

²⁷ Naciones Unidas, Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2021: El valor del agua. UNESCO, París.

La economía circular valorará el agua en la medida en que cada litro se reutilice una y otra vez, haciendo que el agua casi se convierta en parte de la infraestructura en lugar de ser un recurso consumible.

En lo que respecta al saneamiento e higiene, el papel del agua en los hogares, las escuelas, los centros de trabajo y los centros de salud es tan grande que, paradójica y frecuentemente, se le pasa por alto o no se le asigna un valor comparable con el de otros usos. El agua es una necesidad humana básica, para beber, como apoyo al saneamiento y la higiene, es base de la vida y para la salud. De hecho, tanto el agua como el saneamiento son derechos humanos²⁸. Aumentar el acceso directo a los servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH²⁹) no sólo mejora las oportunidades educativas y la productividad de la fuerza laboral, también contribuye a una vida digna e igualitaria. En tanto que el acceso a WASH es fundamental para la vida y la salud pública.

La calidad del agua y los ecosistemas acuáticos también se verán sensiblemente afectados por los efectos del cambio climático. El incremento de temperaturas y la reducción de caudales favorecerán procesos de eutrofización y el aumento de la concentración de los contaminantes. La reducción del oxígeno disuelto en las aguas, debido al incremento de temperatura y los procesos de eutrofización, pondrá en peligro las condiciones de vida de numerosas especies acuáticas. Evidentemente hay un impacto directo sobre la fauna de este hábitat, así que la amenaza aislada más poderosa contra las especies de agua dulce es la contaminación provocada por fábricas, pesticidas, fertilizantes, residuos médicos... con estos desechos, se crean algas que a su vez se apoderan del oxígeno del agua, lo que es llamado como el proceso de hipertrofiación. También, el aumento de lluvias torrenciales vendrá acompañado del arrastre de sedimentos y contaminantes y, adicionalmente, el incremento del nivel del mar favorecerá procesos de intrusión salina en las zonas costeras. problemas ambientales específicos, como la eutrofización, la contaminación y el deterioro

²⁸ Medium (2020): *Assessing water, sanitation and hygiene through a human right lens*. <https://srwaterandsanitation.medium.com/assessing-water-sanitation-and-hygiene-through-a-human-rights-lens-6ea78a7f78b0>

²⁹ Ibid.

hidromorfológico, que se producen tanto por actividades naturales como antropogénicas³⁰.

La disminución del agua dulce conlleva, entre otros, estos efectos adversos comentados, que, a su vez, pueden resultar en migraciones forzadas.

Debemos pensar que los primeros afectados por la escasez de agua son los pueblos que dependen de ella para su subsistencia y, en el momento en que esta falta se hace efectiva, se ponen en funcionamiento los mecanismos para obtenerla de alguna forma: la migración y/o el enfrentamiento.

4.3 Soluciones

Lamentablemente los recursos de la tierra son limitados.

Por lo tanto, si bien podemos promover un uso más eficiente, así como regular su gestión, no podemos ampliar el espacio de este recurso en el planeta. Enemigos de este proceso son la demografía creciente y el cambio climático, como ya hemos comentado.

En cuanto a los proyectos para remediar este problema, encontramos que la desalinización no es la panacea para la crisis mundial del agua y no parece que vaya a estar en condiciones de sustituir a las exportaciones de agua dulce a granel³¹. Aunque algunos países podrán recurrir a la desalinización, en general es un proceso demasiado caro y dependiente del carburante, así que, aunque con el tiempo resulte más asequible económicamente, la desalinización consume mucha energía. Los proyectos de desalinización masiva solo serán una opción para países con abundantes suministros energéticos.

El proceso en su conjunto exige grandes cantidades de combustibles fósiles, lo que justamente contribuiría al calentamiento global ya hoy un enemigo de las reservas de agua dulce del mundo punto.

Es más, la desalinización produce también un derivado letal. De cada litro de agua de la mar procesada, solo casi la tercera parte se convierte en agua dulce; las otras 2/3 partes constituyen una solución altamente salina, que al ser

³⁰ Barlow, M. (2004). *Oro azul: las multinacionales y el robo organizado del agua*. Toronto: Paidós Controversias.

³¹ Ibid

bombreada de nuevo al mar a elevadas temperaturas es una fuente muy importante de polución marina.

El estado actual de los recursos hídricos pone de relieve la necesidad de mejorar su gestión. Reconocer, medir y expresar el valor del agua, e incorporarlo a la toma de decisiones es fundamental para lograr una gestión sostenible y equitativa de los recursos hídricos y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda para el Desarrollo Sostenible de 2030 de las Naciones Unidas. Este fallo en la calculación se debe a que la disponibilidad de agua puede ser altamente variable de una temporada a otra, así como datos combinados a nivel de país pueden ocultar diferencias (a veces enormes) en la disponibilidad de agua a lo largo de varias cuencas hidrográficas dentro de un país o región determinada.

El agua es vista como un recurso con costos de extracción y consumo determinados en función de los precios, y un pasivo que implica costos de tratamiento y sanciones regulatorias, lo que lleva a la percepción de que el agua es un costo o riesgo para las ventas y el cumplimiento normativo. Las empresas tienden a centrarse en los ahorros operativos y los impactos a corto plazo de los ingresos, y tienden a prestar menos atención al valor del agua respecto de costos administrativos, capital natural, riesgo financiero, crecimiento y operaciones futuras e innovación.

Este apartado ayuda a entender por qué resulta más fácil para los estados abogar por el mecanismo de la autoayuda. La cooperación requiere ceder en determinados temas y conlleva tiempo, si le sumamos el hecho de que se trata de una situación que pone en riesgo la seguridad del territorio y su población y, además, aunque se coopere, se trata de un recurso cada vez más escaso y sin soluciones establecidas a largo plazo... tenemos de resultado un gran empuje hacia el egoísmo realista.

Básicamente, la dificultad de alcanzar el consenso reduce el deseo de todos los países de unirse a la cooperación.

4.4 Competencia y gestión

El gobierno por sí solo no siempre puede asumir la plena responsabilidad de “proporcionar” el suministro de agua y servicios de saneamiento a todos los ciudadanos, especialmente en entornos de bajos ingresos. Cuando el papel de los gobiernos está orientado a establecer políticas y reglamentos, la prestación real de servicios se les encomienda a actores no estatales o departamentos independientes.

Esencialmente las concesiones de servicios de agua implican una transferencia de poder concentrado en manos de corporaciones privadas. Como resultado, el poder del Gobierno se ve ampliamente reducido hasta el punto de que a los gobernantes les resulta difícil, o en ocasiones incluso imposible fijar unas exigencias mínimas de acceso y calidad.

Independientemente de en manos de quién esté este monopolio, no resulta incoherente con lo que respecta al marco teórico donde poníamos el Estado como pieza angular del resultado de una guerra (o no). Ya que, indistintamente de si son actores principales o están en un segundo plano en la gestión hídrica, son indiscutiblemente los garantes del bienestar de su ciudadanía, así que es su misión el hecho de que estos no pasen sed.

La OMC y TLCAN ya han declarado que el agua es una mercancía con la que se puede comerciar. En la práctica, esto significa que, si un Gobierno pretendía prohibir la venta en la exportación de agua a granel, o impedir que una empresa privada con sede en el extranjero participar en un concurso para obtener una concesión de suministro del agua en una ciudad tal decisión podría ser impugnada por constituir una violación de las reglas del comercio internacional³². Asimismo, según las reglas del GATT, el agua no es sino una mercancía comerciable. Más en concreto en su artículo 11³³ prohíbe específicamente que bajo ningún pretexto se pretenda controlar las exportaciones y elimina las restricciones cuantitativas sobre las importaciones y las exportaciones. Esto significa que si un país que dispone de abundantes recursos hídricos trata de

³² Ibid.

³³ Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (Gatt de 1947).

prohibir o limitar las exportaciones de agua a granel por razones medioambientales de peso tal decisión podría ser denunciada ante el GATT como medidas restrictivas del comercio y como una violación de las reglas del comercio internacional.

El tribunal de la OMC dirime disputas entre países e imponer sanciones y según su cuarto encuentro ministerial en Qatar el 2001 (apartado comercio y medioambiente), “Una norma nacional que proteja el agua como servicio público y derecho humano podría ser considerada una *barrera no arancelaria* para el comercio y por lo tanto ser eliminada como cualquier otra norma que pretenda limitar la privatización”.

En la DIRECTIVA 2000/60/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 23 de octubre de 2000, se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas, está enfocada a nivel de Estados y sus obligaciones al respecto. Es remarcable de esta, la omisión que hace respecto la dimensión horizontal correspondiente a los actores no estatales, las actuaciones de los cuales afectan directamente a los derechos individuales.

Otro apunte actual que ha dado mucho que hablar ha sido el hecho de que el agua ha entrado a cotizar en Wall Street en diciembre del 2020. Hay argumentos que defienden que esto puede ayudar a gestionar de forma más eficiente el agua. En teoría, de esta forma lo que estás haciendo es generar incentivos para que la gente sea más eficiente porque los derechos excedentarios de agua los puede llevar al mercado”. Además, esto sirve para garantizar que el agua que haya disponible llegue a priori dónde se necesita y conseguir liquidez en este mercado que eventualmente pueden financiar inversiones de mejora, orientadas a la conservación del recurso³⁴.

³⁴ Álvarez, C (09/12/2020): ¿Qué significa que el agua empiece a cotizar en el mercado de futuros de Wall Street?. EL PAÍS, Clima y Medio ambiente.
<https://elpais.com/clima-y-medio-ambiente/2020-12-08/que-significa-que-el-agua-empiece-a-cotizar-en-el-mercado-de-futuros-de-wall-street.html>

La Guerra del Agua Cochabamba, que tuvo en lugar entre los meses de enero y abril del año 2000, fue uno de los hitos más significativos en Latinoamérica en la lucha por el derecho al agua. Su detonante: la privatización del abastecimiento de agua potable.

Como consecuencia de la privatización, las tarifas de agua subieron en más de un 50% y muchas personas tuvieron que renunciar a la escolarización de los niños o a los servicios médicos como consecuencia de los precios del agua³⁵.

³⁵ Sauras et al., 2015. EL PAIS: *La guerra interminable: 15 años de lucha por el agua en Bolivia*. https://elpais.com/elpais/2015/07/13/planeta_futuro/1436796771_984802.html

5. RADIOGRAFÍA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, PERSPECTIVAS REGIONALES

Si bien la escasez del agua supone la disminución del recurso en el ámbito global, igual de cierto es que no afecta de la misma manera en los diferentes países.

Según la ONU, el estrés hídrico, esencialmente medido como el uso del agua en función del suministro disponible, afecta a muchas partes del mundo [Mapa 1], en el que el indicador, la línea base del estrés hídrico, mide la relación entre el total de extracciones de agua y los suministros de agua renovable disponibles. Las extracciones de agua incluyen los usos domésticos, industrial, de riego y uso para ganado consuntivo y no consuntivo. Los suministros disponibles de agua renovable incluyen suministros de aguas subterráneas y superficiales y considera el impacto de los usuarios de agua consuntivos contracorriente y a las grandes presas en cuanto a la disponibilidad del agua río abajo³⁶. A valores más altos se tiene mayor competencia entre los usuarios.

A nivel mundial, 145 países ribereños comparten aproximadamente 261 ríos transfronterizos, que cubren más del 45 % de la superficie terrestre de la Tierra y aportan el 60 % de los recursos de agua dulce del mundo³⁷.

Muchas regiones se enfrentan a una situación en la que el agua se distribuye de manera desigual en el tiempo y el espacio. Y este acceso desigual es el causante de las problemáticas que ya se están dando en el escenario global.

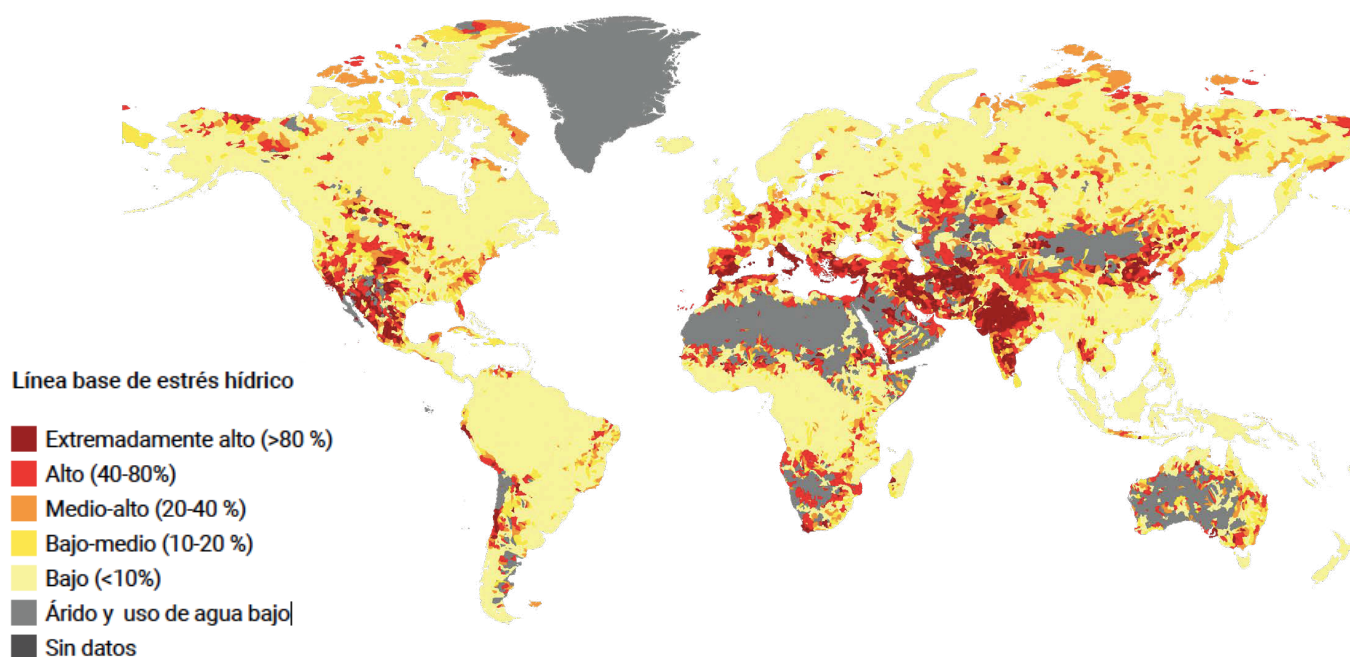
Sin embargo, los peores conflictos no se han dado, por el momento, a nivel estatal, sino que muchas de las “guerras por el agua” tienen lugar a un nivel más regional.

El África subsahariana y Asia del Sur claramente destacan como “puntos candentes” regionales, donde el crecimiento de la población, la urbanización y la pobreza siguen siendo altos y el acceso a servicios básicos como educación,

³⁶ Naciones Unidas, Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2021: El valor del agua. UNESCO, París.

³⁷Jianshi, Z (2018). China Water Risk: *Sharing Rivers, The Lancang-Mekong Case*. <https://www.chinawaterrisk.org/opinions/sharing-rivers-the-lancang-mekong-case/>

electricidad y suministro de agua y saneamiento gestionados de forma segura siguen siendo sumamente inadecuados.



[Figura 1³⁸. Línea base regional de estrés hídrico]

En lo que refiere a cada región en concreto,

En África (sobre todo en lo que respecta a la África subsahariana), la falta de infraestructuras de gestión del agua, tanto en términos de almacenamiento como de suministro, así como para los servicios mejorados de agua potable y saneamiento, juegan un papel directo.

Los niveles de pobreza extrema son alarmantes (en función del PIB per cápita) y a pesar de todo el crecimiento demográfico sigue siendo más que notable.

Ejemplos de enfrentamientos por el agua lo veríamos en el sur de África por el río Zambeze (gravemente afectado por la desertificación, aumento poblacional y

³⁸ Fuente: Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2020: *Agua y cambio climático. Datos y cifras.*

Nota: La línea base del estrés hídrico mide la relación del total de retiros de agua en comparación con el suministro de agua renovable disponible.

Las extracciones de agua incluyen usos domésticos, industriales, de riego y de ganado y los suministros de agua renovable disponibles incluyen suministros de agua subterránea y superficial y considera el impacto del consumo de los usuarios de agua arriba y de grandes presas en disponibilidad del agua corriente abajo. Los valores más altos indican más competencia entre los usuarios.

la contaminación), que es también uno de los sistemas hídricos más sobreexplotados del mundo. Los países que componen dicha cuenca -Malawi, Zambia, Zimbabue, Angola y Mozambique- compiten constantemente por sus aguas, dando origen a graves conflictos. El año 2000 aumentó la tensión entre Mozambique y Zimbabue cuando éste último abrió una presa.

También vemos conflictos entre Egipto, Etiopía y Sudán por el río Nilo. Egipto, entre 1929 y 1959, amenazó con la fuerza militar a los estados ribereños, en especial a Etiopía y Sudán, por querer construir presas en las partes altas del río. Desde 1970 hasta la actualidad, las amenazas se han vuelto mucho más agresivas. Incluso el que fue su presidente, Anwar al-Sadat, declaró que el único motivo que podría inducir a Egipto a entrar en guerra era el agua.

Este 2022 Etiopía ha empezado a producir electricidad en la “gran represa del renacimiento” del Nilo Azul³⁹ ante una mirada más que desconfiada de Egipto.

En la región árabe, la escasez de agua ha aumentado la dependencia de las aguas transfronterizas, de los recursos de aguas subterráneas no renovables y de los recursos hídricos no convencionales. Es la región con mayor escasez de agua en el mundo.

Si además consideramos la calidad del agua, probablemente la cantidad de agua dulce que se puede extraer de manera sostenible sería todavía menor.⁴⁰

El desafío de garantizar el acceso a los servicios de agua a todo el mundo en condiciones de escasez de agua se ve agravado en situaciones de conflicto en que la infraestructura de agua ha sido dañada, destruida y blanco de destrucción. Actualmente hay tensiones entre Israel, Palestina y Jordania por el río Jordán. En materia hídrica, Israel necesita controlar las fuentes de abastecimiento del río Jordán y los acuíferos de las localidades de Gaza y Cisjordania debido a las escasas precipitaciones en la región.

Se produce en el caso de Gaza lo narrado anteriormente sobre el agua como “arma” o medio en los conflictos ya existentes. Pues los bombardeos en la zona

³⁹ Naranjo, J. (2019). ELPAIS: *La batalla por la gran presa del Nilo amenaza con desatar una crisis regional.*

https://elpais.com/internacional/2019/10/04/actualidad/1570187656_201122.html

⁴⁰ Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2019. *No dejar a nadie atrás. Cifras y datos.*

rural ya no sólo buscan los edificios dónde presumiblemente se esconden los milicianos de Hamás, sino que se reproducen en las carreteras, donde se encuentran las tuberías de agua potable, con el objetivo de interrumpir su suministro, y en otros casos directamente a los pozos de agua. Teniendo que recurrir los palestinos a fuentes no seguras de agua, como son carros cisterna o carretillas privadas, provenientes comúnmente de desaladoras privadas⁴¹.

Además, una consecuencia trágica de la desviación del río Jordán, por Israel, es su impacto sobre el mar muerto, que no para de descender.

Actualmente también encontramos enfrentamientos entre Turquía, Siria e Iraq por la cuenca Éufrates-Tigris. En 2014, el gobierno de Turquía llegó a interrumpir completamente el flujo de agua del Éufrates hacia Siria, el cual proporciona cerca de un tercio del suministro de agua sirio⁴².

En la región del Asia-Pacífico, 29 de los 48 países de la región fueron calificados como inseguros desde el punto de vista del agua debido a la escasa disponibilidad de agua y a la extracción de cantidades insostenibles de aguas subterráneas⁴³.

Los desastres naturales son cada vez más frecuentes e intensos, que impactan gravemente en el ya debilitado suministro de servicios de agua, saneamiento e higiene.

Debido a la creciente población, la urbanización y el aumento de la industrialización, la competencia hídrica entre los sectores se ha agravado en la región, amenazando la producción agrícola y la seguridad alimentaria, al tiempo que la calidad del agua se ve afectada.

Una preocupación importante en la región es la extracción insostenible de agua, algunos países extraen proporciones insostenibles de su provisión de agua dulce -hasta por encima de la mitad de la disponibilidad total de agua- al tiempo que siete de los 15 países que más agua extraen de aguas subterráneas en el mundo están en Asia y el Pacífico.

⁴¹ Martínez-Moscoso, A. (2014). *iagua: La escasez como método de combate*.

<https://www.iagua.es/blogs/andres-martinez/la-escasez-del-agua-como-metodo-de-combate>

⁴² Pipes, D. (2014). *Elmedio: La inminente catástrofe hídrica en Siria*.

<http://elmed.io/la-inminente-catastrofe-hidrica-en-siria/>

⁴³ Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2019. *No dejar a nadie atrás. Cifras y datos*.

Existe una necesidad urgente de aprovechar las aguas residuales al ser un recurso infrautilizado en la región, así como de combatir la contaminación del agua y promover su eficiencia

En lo que respecta a China, ha construido más de una decena de presas en el río Mekong, reclamado también por Birmania, Laos, Tailandia, Camboya y Vietnam. Éste es el caso que se tratará en profundidad en el apartado 6.

En la América latina y el Caribe, el estrés hídrico en la región ha fomentado una serie de conflictos, pues diversos sectores como el agrícola, el hidroeléctrico, la minería, el agua potable y saneamiento, compiten por los escasos recursos.

Sufren la carencia de instalaciones seguras y dignas que lleven agua limpia y segura.

En muchos países, la privatización y la descentralización ha dejado al sector de abastecimiento de agua y saneamiento con una estructura altamente fragmentada formada por numerosos proveedores de servicios, sin posibilidades reales de lograr economías de escala o viabilidad económica, y bajo la responsabilidad de ayuntamientos que carecen de los recursos e incentivos necesarios para hacer frente con eficacia a la complejidad de los procesos involucrados en la prestación de servicios. La descentralización también ha reducido las dimensiones de las áreas de servicio y las ha hecho más homogéneas, limitando de esta forma las posibilidades de subvenciones cruzadas y facilitando el “descremado” que margina a los grupos de bajos ingresos de la prestación de servicios

A modo de caso práctico están los enfrentamientos entre Bolivia y Chile por las aguas del Silala, un conflicto que lleva en vigor más de 100 años cuando Bolivia acusó a Chile de desviar el agua a través de canales superficiales y que ha constituido objeto de denuncias entre los Estados. El conflicto ha ido evolucionando y Bolivia denunció a Chile por el aprovechamiento ilegal de sus aguas, alegando que el Silala es un manantial cuyas aguas confluyen a Chile por los canales artificiales construidos en 1908, pero sus aguas no son parte del

río, y por lo tanto no se trata de un río transfronterizo⁴⁴. Pero Chile contraargumenta defendiendo que sí se trata de un río internacional.

Desde este mes de marzo, las autoridades de Monterrey han decidido cortar el agua en determinadas horas debido a que se ha declarado “Emergencia por ocurrencia de sequía”⁴⁵.

En lo que respecta a Europa, la Agencia europea del medioambiente⁴⁶ comenta que la escasez de agua se experimenta con frecuencia en el sur y el oeste de Europa. Más de la mitad del sur de Europa vive incesantemente en condiciones de escasez de agua, de las cuales la agricultura y el suministro público de agua, incluso en relación con el turismo, son los principales impulsores. Particularmente en primavera y verano, prevalece la escasez de agua en el sur de Europa y los límites exteriores de esta escasez se están expandiendo. Debido al riego muy intensivo en Medio Apeninos y Cuenca del Po (Italia), Guadiana (Portugal y España), Segura (España), se experimenta un severo estrés hídrico durante casi todo el año.

Finalmente, en el caso de España, el PNACC⁴⁷ establece que el agua y los recursos hídricos suponen uno de los ámbitos de trabajo en los que se encuadran las líneas de acción, en el que contempla (1) Evaluar los impactos y riesgos ecológicos, sociales y económicos derivados de los efectos del cambio climático sobre los recursos hídricos y los ecosistemas acuáticos asociados; (2) Profundizar en la integración del cambio climático en la planificación hidrológica y la gestión del ciclo integral del agua, dando especial prioridad a la gestión de eventos extremos (sequías e inundaciones); (3) Reducir el riesgo, promoviendo prácticas de adaptación sostenibles, que persigan objetivos múltiples, en materia

⁴⁴ Zarza, L. (2017). *Agua: La Guerra del Agua, un futuro distópico no tan lejano*.

<https://www.iagua.es/blogs/laura-f-zarza/guerra-agua-futuro-distopico-no-tan-lejano>

⁴⁵ A partir de análisis y dictámenes realizados por la Comisión Nacional del Agua y Servicios de Agua y Drenaje de Monterrey.

⁴⁶ European Environment Agency: Water Scarcity and the Water Exploitation Index Plus.

<https://www.eea.europa.eu/themes/water/european-waters/water-use-and-environmental-pressures/water-use-and-environmental-pressures#toc-2>

⁴⁷ Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, PNACC (2021-2030).

de uso y gestión del agua, así como sobre los eventos extremos; y (4) Reforzar la recogida de parámetros clave para el seguimiento de los impactos del cambio climático en el ciclo hidrológico, uso del agua y eventos extremos.

Las proyecciones sobre el cambio climático, a pesar de su elevado grado de incertidumbre en lo relativo a las precipitaciones, apuntan hacia una reducción progresiva de los recursos hídricos en España. En el peor de los escenarios se prevé una reducción de caudales medios de los ríos para finales de siglo, del orden del 24%, pudiendo situarse entre el 30-40% en las zonas más sensibles⁴⁸.

La reducción de la recarga de acuíferos se estima en proporciones similares.

Todos los estudios prevén asimismo un aumento de la variabilidad climática, con una alteración importante de los patrones temporales y espaciales de las precipitaciones. Concretamente, el informe de Greenpeace⁴⁹ establece que en España llueve un 25% menos que en los años 50 (de 16 a 12 billones de litros) al mismo tiempo que se produce un ligero aumento de la temperatura media. Esto supondrá un previsible incremento del riesgo de sequías, que serán más frecuentes, largas e intensas, y de inundaciones, con crecidas más frecuentes y caudales máximos más elevados.

El aumento de la evapotranspiración por efecto de la temperatura, junto con la posible ampliación de la temporada de riego, podría provocar incrementos en las demandas para regadíos y usos agrarios, que ya suponen en nuestro país más del 70% de la demanda total.

Además del agrario, el sector energético es altamente vulnerable por su dependencia de la disponibilidad de agua.

También, la estrategia de seguridad nacional 2021 considera la protección de las aguas subterráneas y su uso sostenible debe considerarse un elemento estratégico relevante.

Un ejemplo de vulnerabilidad a causa de una gestión ineficiente influida por la alta demanda lo encontramos en el Delta del Ebro, declarada por la UNESCO

⁴⁸ CEDEX (2017). Evaluación del impacto del cambio climático en los recursos hídricos y sequías en España. Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas. Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

⁴⁹ Greenpeace (2018): Así nos afecta el cambio climático.

una reserva de la Biosfera en 2013⁵⁰. La construcción de embalses en el río frenó su delicado ciclo natural y ahora se enfrenta a la salinización de sus aguas debido a que el río tiene menor fuerza frente a la subida del mar. Estos cambios en el delta inciden directamente en las producciones locales como el arroz (sometido ahora a aguas salinizadas) o los mejillones, que se alimenta de los nutrientes de la corriente del río mezclada con el agua salada.

⁵⁰ Pérez, M. (2013). ELPAIS: *Las Tierras del Ebro, declaradas Reserva de la Biosfera*. https://elpais.com/ccaa/2013/05/28/catalunya/1369759004_709766.html

6. EL CONFLICTO ENTRE CHINA, BIRMANIA, LAOS, TAILANDIA, CAMBOYA Y VIETNAM POR EL RÍO MEKONG

6.1 Geografía y características del río

Para empezar, iniciaremos el análisis sobre la situación con una breve introducción sobre las condiciones del río y su recorrido. Posteriormente, estudiaremos los casos de los países que baña este río y sus relaciones.

El Mekong es un río para seis países. Es fuente de vida para los países del sudeste asiático. Millones de personas que viven en China, Myanmar, Laos, Tailandia, Camboya y Vietnam dependen en mayor o menor medida de sus aguas para alimentarse, moverse y generar energía.

Se trata del río más largo del sudeste asiático, el séptimo más largo de Asia y el duodécimo más largo del mundo. Con una longitud total de 4.880 kilómetros y cubre un área de 795.000 kilómetros cuadrados, y alimentando en total a 326 millones de personas⁵¹, nace en China, en la meseta tibetana y discurre a través de la provincia de Yunnan y sigue luego por Birmania, Laos, Camboya y Vietnam y finalmente desemboca en el mar de la China Meridional, Golfo de Tailandia.

La cuenca del río Mekong se divide en la cuenca superior del río Mekong (UMB) en China y Myanmar, y la Cuenca del Río Mekong Inferior (LMB) compuesta por Camboya, República Democrática Popular Lao, Tailandia y Vietnam⁵².

En los tramos inferiores más suaves, el Mekong forma la frontera entre Laos y Tailandia en distancias considerables, lo que inspira el conflicto y la cooperación entre Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam (Figura 2).

Durante su primera mitad, que efectúa en su totalidad en China, desciende 4500m. Es esta primera parte es también conocido como “Lancang”.

Lancang y Mekong difieren en nombre, pero se refieren al mismo río, un importante río que atraviesa China y la península de Indochina. Se llama río Lancang en China, mientras que aguas abajo después de fluir desde la provincia

⁵¹ Roquet, G. (2020). El Orden Mundial: *Mekong, un río para seis países*.

<https://elordenmundial.com/mekong-un-rio-para-seis-paises/>

⁵² Mekong River Commission. (2022). *Mekong low flow and drought conditions in 2019–2021: Hydrological conditions in the Lower Mekong River Basin*. Vientiane: MRC Secretariat.

de Yunnan, se llama río Mekong y atraviesa Myanmar, Laos, Tailandia, Camboya y Vietnam.



[Figura 2⁵³. Mapa de la Cuenca Lancang-Mekong compuesta por las dos partes]

El flujo del Mekong proviene principalmente de las lluvias en su cuenca aguas abajo, que fluctúa estacionalmente con los monzones. En abril, el tráfico suele ser menor. En mayo o junio, cuando llega el monzón lluvioso del sur, el caudal comienza a aumentar, especialmente en las tierras altas del este y del norte. Como ya comentamos en los impactos directos de la escasez de agua, es importante remarcar que, durante largos períodos secos, el arroz no puede cultivarse sin irrigación, y el agua de los ríos es vital para la agricultura, lo que termina conllevando a su vez, a causa del efecto dominó, un impacto en la economía del país en cuestión. De la misma manera, tampoco pasa

⁵³ Fuente: Ibid.

desapercibido las especies de peces que alberga el río que suponen actividades pesqueras importantes, con la disminución total del volumen del flujo inverso, ha hecho disminuir la abundancia y la biomasa de peces en el Delta, lo que es también otro factor que considerar. El río Mekong, que alberga al menos 1.100 especies de agua dulce, representa hasta el 25 % de las capturas mundiales de agua dulce, lo que lo convierte en la mayor pesquería continental del mundo⁵⁴.

En la parte del Delta cobra importancia la dependencia que tienen el Río del Tonle Sap y viceversa. Este lago ubicado en el interior de Camboya, que es también la cuenca del río Mekong, tiene una extensión de 2.590 km², que puede llegar hasta los 24.605 km² durante la estación de las lluvias. Representa la mayor extensión de agua dulce del sudeste asiático y se ubica en la llanura central del país.

Durante los monzones ocurre un fenómeno en Camboya: el río Mekong cambia el sentido de la corriente hacia el noroccidente, es decir, devuelve el agua. Este fenómeno se debe a la abundancia de las lluvias que comienzan en junio y terminan hacia diciembre, lo que crea un crecimiento en el volumen de las aguas.

Si cogemos los datos publicados del informe sobre las condiciones de la cuenca inferior en el 2019-2021⁵⁵, los flujos extremadamente bajos en el río Mekong y el lago Tonle Sap desde 2019 han recibido considerable atención en los últimos años.

Aparte de 2019, los patrones y volúmenes de agua almacenada en la UMB han sido similares desde 2015. Sin embargo, los flujos extremadamente bajos en la LMB debido a la precipitación más baja de lo normal (podríamos hablar de sequías severas) sobre la UMB solo se han evidenciado en 2019, 2020 y 2021, siendo los dos últimos años el más crítico.

En 2020, el almacenamiento total en la cuenca del Mekong al comienzo de la estación seca fue de aproximadamente 50% más bajo de lo normal. Esto se trasladó a la temporada de lluvias de 2020.

⁵⁴ WWF: Greater Mekong

https://asiapacific.panda.org/our_work/greater_mekong/

⁵⁵ MRC (2022). *Mekong low flow and drought conditions in 2019–2021*.

Concretamente, la sequía del 2020 fue la más severa registrada, incluida la catastrófica sequía de 2016, que generó pérdidas económicas de alrededor de 650 millones de dólares y afectó negativamente la vida de 17 millones de personas en el delta. La reducción de las entradas de agua dulce en el Delta significa más intrusión de agua de mar. Salinidades en el delta afectaron gravemente a la agricultura y la pesca⁵⁶.

El aumento de temperaturas observado en los años 2019 y 2020 (a escala global) debido al cambio climático, junto con el déficit de precipitaciones, han provocado cambios en la hidrología del Mekong. La escasa lluvia acumulada, los cambios en los patrones de lluvia y su final temprana, también son factores destacables en lo que respecta a la causa de la sequía de la cuenca. El fenómeno del Niño también tiene un gran impacto en la variabilidad y comportamiento del río, especialmente en la parte más del sur, Vietnam.

La región del Gran Mekong se encuentra entre las más afectadas por el desarrollo insostenible, habiendo perdido más de un tercio de su cubierta forestal natural desde la década de 1970 para alcanzar el estado actual de tener solo un 30% de cubierta forestal en toda la región⁵⁷.

Estas problemáticas respecto al caudal y su afectación directa sobre la agricultura, la pesca y la economía, no hace sino acrecentar la ya debatida escasez del recurso en términos generales. A medida que el agua se hace un recurso más valioso por su escasez, esta misma escasez aumenta de manera progresiva debido a otros factores como el cambio climático ya comentado. Además, la construcción de enormes represas y la deforestación de grandes zonas de su cuenca pavimentan este camino hacia niveles más bajos.

6.2 Presas y Organizaciones

En la década de 1990, cuando China construyó la primera represa en el alto Mekong, muchos especularon que China podría usar sus represas para restringir el agua del Mekong río abajo, cerrando efectivamente el grifo para los países que dependen de las disposiciones del Mekong para la estabilidad económica y

⁵⁶ Fawthrop, T. (2019, August 26). Something is very wrong on the Mekong River. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2019/08/something-is-very-wrong-on-the-mekong-river/>

⁵⁷ WWF: Greater Mekong.

la seguridad. Hoy en día, con un total de once mega represas salpican los tramos superiores del Mekong de China (Figura 3), hace que suba la tensión.

La frecuencia y la gravedad de la sequía río abajo ha aumentado en las últimas dos décadas, y desde 2019 hasta el presente, Tailandia, Camboya y Vietnam han sufrido la peor sequía en curso de la historia, mientras que, en la parte superior del Mekong (China), sus represas bloquearon o restringieron más agua que nunca.

Las represas chinas no solo perjudican cuando retienen el agua, sino también en las temporadas secas, cuando las liberan.

El más atroz de estos eventos ocurrió en diciembre de 2013 cuando las descargas repentinas aguas arriba causaron una inundación de 10 días en la provincia de Chiang Rai de Tailandia que causó daños millonarios sin previo aviso. Es destacable el hecho de que este episodio fue sin previo aviso, incumpliendo así China el deber de no causar daño establecido por el Derecho Internacional⁵⁸, que establece que “los Estados del curso de agua, al utilizar un curso de agua internacional en sus territorios, adoptaran todas las medidas apropiadas para impedir que se causen daños sensibles a otros Estados del curso de agua”.

Cabe remarcar, que el agua se libera durante la estación seca de manera deliberada impulsada por sus ganancias; los precios del mercado de la electricidad son mucho más altos en la estación seca que en la estación húmeda. En cuanto a la pérdida de calidad del agua, también preocupante, este puede deberse por un lado a la construcción de presas, y la consecuente alteración del curso del río, y por otro a la contaminación. El primer factor se traduce en salinización y presencia excesiva de sedimentos. Respecto el segundo, los desechos plásticos son muy considerables río abajo⁵⁹.

Las naciones ya no son general ni coherentemente los actores más importantes cuya situación y destino están determinados por sus diversas capacidades. Los actores no estatales y entre ellos preeminentemente las corporaciones multinacionales crecen en importancia.

⁵⁸ Artículo 7.1, Convención 1997.

⁵⁹ Environment programme (2022). *Our planet is choking on plastic*. <https://www.unep.org/interactives/beat-plastic-pollution/>

Así que ante esta amenaza directa que supone la posición privilegiada de China, corresponde a las partes interesadas en los países del Bajo Mekong buscar cambios en la forma en que se operan las represas aguas arriba de China y negociar una distribución más equitativa de los recursos hídricos.

De aquí nace la Comisión del Río Mekong (MRC⁶⁰) el 1995, con el fin de gestionar conjuntamente los recursos hídricos compartidos por los países miembros de los territorios de la cuenca inferior, con el objetivo de un desarrollo sostenible del río, se crea con 4 de los 6 países que hemos considerado interdependientes al respecto; Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam. La misión que los une es “Promover y coordinar la gestión y el desarrollo sostenible del agua y los recursos conexos para el beneficio mutuo de los países y el bienestar de las personas”.

Esta unión, que como ya comentamos en el marco teórico, en busca de un equilibrio de poder, defendido por los realistas, materializa esta política adoptada por los 4 estados de la zona baja con el fin de contrapesar la fuerza creciente de la parte alta, China, a través de este mecanismo externa -la creación de una alianza-.

A parte de esta organización focalizada directamente en asuntos del río compartido Mekong, encontramos la ASEAN⁶¹, a la cual pertenecen todos los Estados comentados excepto China (a diferencia de la MRC, en la que Birmania no se incluye). De entre sus objetivos, se incluye el promover la colaboración activa y la asistencia mutua en asuntos de interés común en los ámbitos económico, social, cultural, técnico, científico y administrativo, así como colaborar más eficazmente para fomentar un mayor crecimiento en los sectores agrícola e industrial, y comercial. Estos propósitos se ven claramente en sintonía con la gestión del río Mekong, que afecta a todos los ámbitos comentados. Así que, si bien no es una herramienta directamente destinada al río, sí que tiene afectación directa en la colaboración de la que se ocupa.

Por otra parte, frente a la colaboración de los cuatro países de la MRC, China creó en 2015 el mecanismo de Cooperación Lancang-Mekong (LMC⁶²),

⁶⁰ Página oficial <https://www.mrcmekong.org>

⁶¹ Página oficial <https://asean.org>

⁶² Página oficial <http://www.lmcchina.org/eng/>

impulsado por China en el 2016 y centrada en la cooperación para el desarrollo económico a partir de la financiación del gigante asiático.

Su percepción de la situación parece un tanto edulcorada, ya que en su página web, al introducirse, dice: “Unidos por montañas y ríos, los seis países de LMC presentan similitudes culturales y disfrutan de una profunda buena vecindad y amistad tradicionales y comparten intereses de seguridad y desarrollo estrechamente interconectados”.

Esta amistad a la que hace referencia, veremos en el apartado siguiente que puede ser cuestionada en determinados casos.



[Figura 3⁶³. Presas de la corriente principal del Mekong]

⁶³ Fuente: STIMSON. (June 2020): Mekong Mainstream Dams.

Este mapa no muestra otras seis represas principales del Mekong planificadas para la parte más alta del río de China y tampoco muestra más de 400 represas planificadas o ya construidas en los afluentes del Mekong.

En la tabla que sigue⁶⁴ se detalla el número de presas construidas (2022), así como el almacenamiento activo total de ellas.

Country	Number of Dams	Estimated total active storage	% active storage	% of Mekong MAR
Cambodia	1	1.037 km ³	2.3	0.22%
China	11	24.561 km ³	56.0	5.17%
Lao PDR	21	14.357 km ³	32.7	3.02%
Thailand	7	3,299 km ³	7.5	0.69%
Viet Nam	5	0.607 km ³	1.5	0.13%
Total	45	43.861 km³	100	9.23%

6.3 Estados ribereños

Según la LMC, los cinco países del río Mekong (sin contar Birmania por su relegada situación- apartado 6.3.2) albergan a 230 millones de personas y cuentan con un PIB combinado de más de 600 000 millones de USD y una tasa de crecimiento anual promedio de casi el 7%.

En los Anexos (apartado 9), se pueden consultar tablas particulares de cada Estado con sus características, así como las principales organizaciones -sobre todo a nivel regional- a las que pertenecen, para poder entender mejor su idiosincrasia y capacidades.

6.3.1 China

Los políticos chinos consideran el agua un recurso soberano en lugar de un recurso compartido, un enfoque que tiene una influencia significativa en los países río abajo.

¿Por qué los operadores de represas de China retendrían tanta agua en un momento de extrema necesidad río abajo en el sudeste asiático? Si la elección de China de restringir cantidades de agua sin precedentes fuera de conocimiento público entre las partes interesadas aguas abajo, tal decisión no sería un buen

⁶⁴ Fuente: Mekong River Commission. (2022). Mekong low flow and drought conditions in 2019–2021: Hydrological conditions in the Lower Mekong River Basin. Vientiane: MRC Secretariat.

augurio político para China. Según Stimson Center⁶⁵, China trata los datos sobre el flujo de agua y las operaciones hidroeléctricas como un secreto de estado. Esta falta de transparencia permitió a China establecer una narrativa de sufrimiento compartido debido a la sequía y estableció una causa común para que China profundice su cooperación económica con el río abajo a través de su Mecanismo de Cooperación Lancang-Mekong.

En la misma línea, China no ha firmado tratados internacionales para la mayoría de sus cuarenta ríos transfronterizos.

Dado que China tiene una de las asignaciones de agua per cápita más bajas del mundo, es posible que solo sea cuestión de tiempo antes de que China comience a transferir agua fuera del Mekong y a entregarla desde el sudeste asiático a sus zonas urbanas del este.

Si bien este escenario supone una dificultad técnica y un alto nivel de riesgo, otros proyectos de transferencia están ocurriendo en otras cuencas importantes en la provincia china de Yunnan y en otras partes de China (por ejemplo, el Proyecto de Transferencia de Agua Sur-Norte⁶⁶).

Con el eslogan, "Río compartido, futuro compartido" -que también defiende en la LMC que lidera- el gigante asiático se defiende de cualquier voluntad expansionista y asegura que las grandes intervenciones tienen como único fin el desarrollo duradero del Mekong y que los beneficios serán distribuidos entre los otros cinco países que lo comparten.

6.3.2 Birmania

Birmania, por su parte, no tiene una implicación importante en la gestión de la cuenca del Mekong, debido, por un lado, a un contexto político interno no propicio para la cooperación y, por otro lado, al pequeño espacio territorial afectado por los temas del Mekong.

⁶⁵ Eyler, Brian and Weatherby, Courtney. "New Evidence: How China Turned off the Tap on the Mekong River". April 13, 2020. The Stimson Center: <https://stimson.org/2020/new-evidence-how-china-turned-off-the-mekong-tap/>

⁶⁶ Tiene como objetivo llevar agua del río Yangtze y sus afluentes al norte de China.

Fuente: Yan, K (June 2013). International rivers: *Almost 20,000 Rivers Disappear In China*. <https://www.internationalrivers.org/news/almost-28000-rivers-disappear-in-china/>

Con sus propios problemas internos y de economía en desarrollo queda prácticamente fuera de juego y en manos de su principal inversor, China.

6.3.3 Laos

El único Estado de la zona sin salida al mar bien se puede afirmar que depende del gigante asiático, ya que su deuda soberana con la segunda potencia mundial equivale a alrededor del 65% de su PIB sumado a que China es su principal inversor extranjero.

Esta deuda tan extrema se debe a la construcción china de hospitales, inversiones en mejoras en el aeropuerto de la turística ciudad de Luang Prabang, la compra de grandes extensiones de tierras cultivables, la ayuda en la construcción de presas⁶⁷... Por si fuera poco, construye redes ferroviarias, grandes autopistas y moderniza ciudades que parecían abandonadas. Para los laosianos estas mejoras se llevan a cabo con préstamos que deben devolverse junto con la provisión de cobre y potasa —entre otros recursos—.

Una situación asfixiante para el pequeño país sin litoral, generada por los compromisos que ha adquirido durante casi dos décadas con Pekín en materia de construcción de numerosos proyectos hidroeléctricos y de infraestructuras, las últimas relacionados con la nueva Ruta de la Seda.

Los planes del gigante asiático tienen su lógica. Laos no tiene salida al mar, pero su situación geográfica lo hace estratégicamente importante, al estar situado en el corazón del sudeste de Asia. Además de poseer importantes yacimientos minerales por explotar, cuenta con el valor añadido de que el río Mekong lo atraviesa de norte a sur y constituye una importante vía de transporte fluvial. Y a ello suma que el territorio es fundamental para asegurar el acceso de China, a través de carreteras y líneas de ferrocarril de alta velocidad, a todos los países del Sudeste Asiático y al océano Índico.

Como veremos en la tabla sobre el número de presas y su almacenamiento, vemos que Laos se sitúa en primera posición como “la batería del Sudeste de Asia”⁶⁸. El Gobierno decidió apostar fuerte por la energía hidroeléctrica como

⁶⁷ Roquet, G. (2017). El Orden Mundial: *Laos, amor por China*.
<https://elordenmundial.com/laos-amor-por-china/>

⁶⁸ Ibid.

principal fuente de desarrollo económico del país y a supeditado el desarrollo del país a la explotación del Mekong, y el resultado de esa apuesta es el fuerte endeudamiento de Laos.

Esta situación no mejora con el paso del tiempo, en el que Camboya y Tailandia han cambiado su posición a unas autoridades que deciden no construir ninguna represa más durante los próximos 10 años con el objetivo de preservar la biodiversidad de la cuenca del Mekong. Estas actitudes contrapuestas a las actuaciones de Laos provocan tensiones con sus vecinos. En poco tiempo, el Gobierno de Vientián se ha visto al borde del impago de su deuda debido a la reducción de ingresos provocada por sus dificultades para vender su electricidad.

No obstante, a pesar de este lúgubre horizonte financiero, el Gobierno de Laos ha anunciado que seguirá adelante con sus planes de construcción de nuevas represas hidroeléctricas, ejecutadas por empresas chinas⁶⁹.

Con todo esto, queda visiblemente claro que Laos quiere mantener una relación fluida con Pekín, ante el temor de que china decidiera cortar los flujos del agua al país, que conllevaría una grave desestabilización social.

Aunque se debiliten las relaciones con Tailandia, Vietnam y Camboya para el beneficio de China, todos ellos dependen de Laos y procurarán seguir seduciendo a su Gobierno, ya que el país se sitúa en la parte alta del Mekong y sus decisiones influyen directamente en la disponibilidad de recursos hídricos del resto.

6.3.4 Tailandia

Tailandia es la segunda economía más poderosa del sudeste asiático.

Ávida de energía para su desarrollo económico y consumista ha financiado durante años la construcción de presas en Laos. Desde 2020, sin embargo, se ha convertido en el país que más presiona al gobierno laosiano para que modifique sus planes y ponga fin a la construcción masiva de presas.

Las comunidades de la provincia tailandesa de Chiang Rai han expresado durante mucho tiempo su desesperación por cómo estos aumentos inesperados

⁶⁹ Ambrós, I. (19 de abril de 2021). *El Mekong, el río de todos los conflictos*. Documento de Opinión IEEE 44/2021.

en el nivel del río, particularmente durante la estación seca, inundan las granjas junto al río y se llevan el ganado y los equipos agrícolas almacenados en la orilla. Estos choques también afectan los ciclos de vida de los peces y aves migratorios que dependen de las fluctuaciones estacionales naturales para la migración y la anidación.

Como en el caso de Camboya, Tailandia se unió al rechazo de construir nuevas represas en el río y además advirtió a finales del 2020 que se negaría a comprar electricidad de una nueva presa planificada por Laos debido al fuerte impacto medioambiental y a que el país tenía ya un exceso de oferta energética.

Va un paso más allá y comunicó que no compraría más megavatios de la central hidroeléctrica de Laos. Una decisión en la que influyeron las protestas tailandesas por el impacto medioambiental de este.

6.3.5 Camboya

Uno de los países más pobres del mundo.

La población carece de escolaridad, particularmente en las zonas rurales, y sufre de una falta crónica de infraestructura básica. El país sigue en su periodo de posguerra con todo lo que ello implica, como pobreza, desempleo y epidemias.

Laos no es, sin embargo, el único país del Sudeste Asiático supeditado a Pekín. Camboya es el otro gran aliado incondicional del coloso asiático en la región. Durante años, las empresas del gigante asiático han contribuido a levantar la economía de este país bañado por el Mekong y devastado por décadas de conflictos bélicos internos y con los países vecinos.

A cambio, el Gobierno camboyano compensa esta financiación china con materias primas y una fidelidad política inquebrantable a Pekín. Un compromiso que implica la posibilidad del arrendamiento del puerto de aguas profundas de Sihanoukville, lo que le asegura a China una salida al océano indico, además de

la garantía de que Camboya, junto con Laos, impedirá cualquier iniciativa que pudiera impulsar la ASEAN en detrimento de los intereses chinos⁷⁰.

Pero a pesar de su afinidad con China, Laos y Camboya mantienen serias diferencias respecto a la explotación del río. Camboya critica la política de sobreexplotación por parte de Laos, debido a los efectos perniciosos que tiene en su territorio ante cualquier variación tanto de calidad como de cantidad.

Una situación que ya sufrieron en 2019 cuando el Mekong cayó al nivel más bajo de su historia y la amenaza que supuso para la fertilidad de la zona.

Con esta visión, Camboya se suma a las peticiones de Vietnam y Tailandia, a Laos para aparcar sus planes de construcción de nuevas represas y evitar así provocar daños irreparables en la cuenca del Mekong.

Una pesada nube de incertidumbre se cierne sobre el destino del río ahora. Cambia de rumbo cada año, pero rara vez con un pulso de inundación tan disminuido. Ya es demasiado débil para apoyar el nivel de cría de peces y seguridad alimentaria que normalmente sostiene a 60 millones de personas que viven en la cuenca del Bajo Mekong.

Tal vez el mayor problema aquí sea la reducción de los flujos causados por las presas chinas.

6.3.6 Vietnam

El último de la fila.

La realidad es que todos los países ribereños consideran el Mekong como un elemento fundamental para su desarrollo, pero para Vietnam, el segundo productor mundial de arroz, esta vía fluvial es especialmente importante.

⁷⁰ LLANDRES CUESTA, Borja. *Geopolítica del sudeste asiático: dinámicas globales y locales*. Documento Marco IEEE 11/2019.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2019/DIEEEM11_2019BORLLA_SudesteAsia.pdf

Vietnam, como puerta de entrada oriental de la subregión del Mekong, es un componente indispensable del Corredor Económico Este-Oeste y del Corredor Económico del Sur⁷¹.

Su delta tiene un valor estratégico primordial, tanto para su desarrollo económico como para la seguridad y defensa nacionales. Es el principal centro de producción industrial del país, además de albergar un total de 13 ciudades y provincias vietnamitas.

El delta se está hundiendo porque la mayor parte del sedimento rico en nutrientes (vital para reponer el delta) está atrapado aguas arriba por las presas. Esto provoca una degradación ambiental a gran escala que también está relacionada con la inestabilidad y la tensión regionales.

Son, por lo tanto, muy sensibles ante cualquier alteración de este recurso, tanto en lo que respecta a las construcciones de presas que pueden afectar a sus vecinos y arrozales, como las centrales hidroeléctricas, que reducen la resiliencia hidrológica del delta. En relación con la primera circunstancia, la multitud de presas construidas disminuye los niveles de agua del río, lo que provoca la intrusión de salinidad y sedimentos procedentes del mar que merman, a su vez, los nutrientes del lecho del delta, con sus correspondientes efectos sobre la biodiversidad de la región.

Referente a la seguridad, el control del caudal del Mekong recae en China, el país que se halla más aguas arriba del río y con el que Vietnam mantiene unas complejas relaciones.

En el plano internacional, las tensiones con China por los espacios marinos del mar de la China meridional son el punto crítico de la política exterior vietnamita⁷². Por aquí se estima que pasa alrededor del 70% del comercio mundial⁷³ y, para China, es la principal puerta de entrada de su suministro energético. Asegurar su presencia supone, por tanto, asegurar su seguridad energética.

⁷¹ Viet Nam News (2016). *VN makes efforts for dynamic, prosperous Mekong sub-region*. <https://vietnamnews.vn/politics-laws/344435/vn-makes-efforts-for-dynamic-prosperous-mekong-sub-region-fm.html#XFpsizcksLBeX4ud.99>

⁷² Ibid.

⁷³ Chen Weng, T. (2021). Observatorio de la Política China: *La paradoja de la similitud, las difíciles relaciones sino-vietnamitas*. <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-paradoja-de-la-similitud-las-dificiles-relaciones-sino-vietnamitas>

Vietnam ha adquirido una creciente importancia geopolítica en la competición sino-estadounidense y ambos tratan de acercar a Vietnam a su esfera.

Camboya y Vietnam son los que pueden salir más mal parados. El agua que les llega ya ha podido ser aprovechada por los demás países y, además, la agricultura es un sector fundamental ya que su peso en la economía local hace que sea un dinamizador para mitigar la pobreza.

En 2018 la presa Xepian-Xe Nam Noy de Laos cedió y 5000 millones de metros cúbicos de agua destruyeron seis poblaciones situadas a escasos kilómetros de la frontera con Camboya y Vietnam. El accidente cobro la vida de 30 personas, 100 desaparecidas y 6600 más perdieron su hogar y todas sus pertenencias⁷⁴. Como vemos en la tabla sobre el número de presas y su consecuente almacenamiento activo total, son los países que tienen menos número de presas -1 y 5, respectivamente-.

Cabe remarcar que también son los que vivirán más de cerca los devastadores efectos económicos y ambientales aguas abajo de estas represas para los procesos pesqueros y agrícolas del Mekong en sus llanuras aluviales de las cuales decenas de millones de la gente saca su sustento.

6.4 Interdependencias, influencias y disenso

La región se encuentra en una encrucijada. Las amenazas sin precedentes derivadas de la expansión de la huella humana, el consumo y las actividades de desarrollo económico insostenible hacen que el trabajo de conservación aquí sea especialmente urgente y enormemente desafiante.

La emergencia climática es una realidad, y los desastres naturales son cada vez más frecuentes en el sudeste asiático⁷⁵. A pesar de las consecuencias negativas que se prevén, la demanda creciente de energía hará que países con economías más potentes como China (o incluso Tailandia) sigan invirtiendo recursos en construir más presas.

⁷⁴ Ambrós, I. (19 de abril de 2021). *El Mekong, el río de todos los conflictos*. Documento de Opinión IIEE 44/2021.

⁷⁵ Roquet, G. (2020). *El Orden Mundial: Mekong, un río para seis países*. <https://elordenmundial.com/mekong-un-río-para-seis-paises/>

El destino de la cuenca del río Mekong y de sus Estados ribereños está por escribir. No obstante, en esta región del Sudeste Asiático se dan todos los componentes para que estalle un conflicto, originado por el agua o no. Pero en el segundo supuesto, está claro de qué herramientas se puede acoger un país con mayor poder sobre el río.

El Mekong combina así dos ingredientes fundamentales para un posible conflicto: la gestión compartida de un recurso necesario y escaso, y multitud de actores con intereses contrapuestos, con China como la principal potencia.

Las diferentes posiciones en los países no facilitan para nada consensos sobre la gestión del río, ya que unos buscan la simple explotación de esta vía fluvial para favorecer su desarrollo económico y otros pretenden frenar ese aprovechamiento para no empobrecer a sus comunidades locales dedicadas a la agricultura y la pesca, ni deteriorar más el medio ambiente de la zona.

Unos factores, en definitiva, que revelan que el Mekong contiene todos los elementos imprescindibles para avivar un posible conflicto, como son la gestión compartida de un bien necesario y escaso (el agua) y la existencia de diversos países con intereses contrapuestos.

El nivel de control del flujo del agua de China sobre los países situados en el curso bajo del río es muy alto. El plan de construcción de presas hidroeléctricas que lleva a cabo en la parte alta del río le permite retener como rehén parte de la población asiática sin disparar un solo tiro.

Ante esto, los países restantes del Mekong (sin contar Birmania) del sudeste asiático forman la MRC. Lo que, según nuestro realismo, podría suponer una tendencia a la paz ante un relativo equilibrio de poder.

Aunque sí es cierto que sumando el poder de los 4 estados juntos pueden llegar a tener algo más de influencia sobre las decisiones del gigante asiático, es igual de cierto que la capacidad de estos 4 estados juntos sigue sin poder considerarse al nivel de China. La comparativa de su resultado al lado del gigante asiático parece irrisoria.

El éxito de la organización MRC -así como de la ASEAN- brilla por su ausencia en lo que respecta a su búsqueda por una mayor seguridad frente a los peligros

asociados con el río. Quedan totalmente supeditados al control y ambiciones chinas por mucho que se unan y su población pase penurias.

Ante esta fallida del equilibrio de poder de una organización incapaz de hacer frente al poder de otra nación, solo nos queda aferrarnos a la teoría institucionalista para que estos países en desventaja puedan ser tenidos en cuenta. En este punto, en el caso de que la organización realmente no sea capaz de conseguir que se escuche la voz de los estados y fracase en el intento de favorecer un entorno más cooperativo y pacífico, la teoría institucionalista perderá también el sentido debido a estas divergencias.

Mecanismos de cooperación como lo son las organizaciones que hay, compartidas con china o no, siguen mostrando que el interés nacional es más grande que el bien común, y que, por lo tanto, por muchos consensos a los que se llegue en busca de una mejor gestión del recurso compartido -o de los derechos a defender-, los Estados, egoístamente, velarán por su beneficio, con los medios que haga falta.

Entonces, si los estados rivales de China (en la disputa por el agua) no llegan a equilibrar esta balanza de poder, podemos enfocarlo desde otro argumento realista, el más básico de todos, el discurso de La Guerra del Peloponeso de Tucídides⁷⁶... “los fuertes hacen lo que pueden y los débiles hacen lo que deben”. Para conseguir el objetivo de que el oponente se sienta verdaderamente intimidado y convencido de que entrar en guerra abierta puede significar un daño inmediato e insostenible, superior al perjuicio actual, la estrategia de la disuasión debe estar basada en tres pilares: (1) Disponer de fuerzas y medios capaces y creíbles, propios o compartidos con aliados, (2) Contar con la voluntad política de emplear estas capacidades bélicas, es decir, la fuerza si es necesario y (3) Transmitir al adversario, aunque solo sea en potencia, que se dispone de esos medios y convencer de la capacidad de utilizarlos en beneficio de su seguridad nacional. Por lo tanto, no hay diplomacia entre diferentes (no será fructífero), tiene que ser entre iguales.

⁷⁶ TUCIDIDES: Historia de la guerra del Peloponeso.

Es igual de remarcable el hecho de que China no tiene vía libre ante estos países del Sudeste asiático. No le conviene tenerlos disgustados porque es uno de los escenarios principales de la competición contra EE. UU donde ambas potencias han aumentado el cortejo. Ante un clima de creciente hostilidad, las naciones del sudeste de Asia son piezas claves en este ajedrez geoestratégico.

Resulta destacable el interés que ha mostrado EE. UU con los estados ribereños del Mekong para desarrollar proyectos de asistencia desde la lucha contra la pandemia a paliativos contra la sequía en 2020⁷⁷.

La apertura de los países al exterior, su integración en el sistema internacional y la influencia que las dinámicas globales están ejerciendo sobre la zona han creado una realidad estratégica cada vez más fluida en la que se requiere de estrategias regionales flexibles que tengas a la ASEAN y otros foros regionales como puntos de anclaje.

Además, resulta una zona muy delicada en lo que respecta a sus intereses ya que es la costa en la que despliega gran parte de su famoso “collar de perlas” en torno al mar de la China meridional.

China representa, para la mayoría de ellos, no solo un vecino que arroja una enorme sombra y con el que algunos mantienen disputas de soberanía. Es, también, su principal socio económico como se ha comentado en muchos de los países del Mekong.

Esto supone, como comentábamos en el marco teórico, una interdependencia asimétrica; China, al estar situada en el curso alto de río, tiene capacidad de hacer presas y, como consecuencia, dejar en un mayor desabastecimiento de agua a los otros países ribereños. Si bien cualquier iniciativa que se haga en el río afectará a todos por el hecho de compartirlo, tienen más capacidad de coacción los países situados en el curso alto del río. Teniendo en cuenta, además, la relevancia y poder de China en el tablero mundial.

Pero el interés de China -por otros motivos- de los otros países, supone también una debilidad.

⁷⁷ Vidal, M. (2020). EL PAÍS: *China y Estados Unidos miden sus fuerzas en el sudeste asiático*. <https://elpais.com/internacional/2020-10-29/china-y-estados-unidos-miden-sus-fuerzas-en-el-sudeste-asiatico.html>

Por otra parte, con esta inclusión de EE. UU en el escenario, cabe, si más no, contemplar la posibilidad de que este acabe siendo el actor que, sumado con los otros cuatro -de la MRC- asuma la lógica del equilibrio de poder contra China. No sería un equilibrio “à la Waltz”, sino “à la Walt”. Este argumento tiene un problema: Estados como podría ser Camboya tienen claro que, por otros motivos, les conviene estar más cerca de China. También Laos.

En definitiva: habría un posible “equilibrio de amenazas” que EE. UU querría alimentar contra China, utilizando el agua como justificación. Pero China juega con varios factores (no sólo el agua, por supuesto) para impedir que esto sea consolidado. En cualquier caso, todo se plantea en clave realista.

7. CONCLUSIONES

A través tanto de los conceptos de la importancia del agua y su situación actual en todo el mundo, así como las conclusiones del apartado 6.4 del caso práctico, nos permiten hacer una conclusión generalizada sobre otros posibles escenarios.

Los valores del crecimiento ilimitado y del comercio internacional en constante aumento inherentes a la globalización económica son incompatibles con la búsqueda de soluciones al problema de la escasez de agua. Una vez estamos ya escasos con respecto al recurso, se va a llevar a cabo una pugna para conseguirlo, ya que, sin él, la población del estado deberá buscar otro sitio más seguro (a nivel hídrico, en nuestro caso), por lo tanto, compromete la seguridad -y supervivencia- de este.

Hemos comprobado que el interés nacional está por encima del “bien común”, plasmado y corroborado por el vano papel de las organizaciones que pretenden velar por esta cooperación enfocada al bien común.

Por lo tanto, el realismo, en un principio, se podría ver contrarrestado con los intentos que se hacen camino el institucionalismo, aun así, vemos que este segundo sigue sin ser eficaz. Al menos si no se da un claro y real equilibrio de poder.

La hipótesis está bien formulada en el sentido de que los Estados actuarán buscando su propio bien. Para interceder en este bien -sea en forma de agua o no-, sin embargo, hay que tener en cuenta la afectación que conllevará a los países vecinos; no por su posible sufrimiento al respecto, sino porque, generalmente, hay más intereses detrás con esos Estados. La cuestión no es tan fácil y simple como “atacar” al país que me perjudica o podría hacerlo, sino que hay detrás un cálculo racional en el que se deben contemplar todos los factores que acabaran repercutiendo en el propio beneficio.

Aun así, vistas las influencias que tienen unos respecto a otros por el simple hecho de estar ubicados en una mejor posición, tal como se ha comentado en la introducción podemos suponer que, aunque el conflicto se originara por otro tipo de intereses, el agua, en muchos casos, podría ser un factor determinante para tener en cuenta a la hora de debilitar al adversario. Amenazar -o hacer efectiva

la amenaza- con los daños que se puede causar sobre la población gracias al privilegio, en nuestro caso, de una buena ubicación de un río internacional, es una medida muy considerable como herramienta de coacción y conseguir de los otros un grado de sumisión. Así que si bien, el agua sí puede ser origen de conflictos, en el caso de que no fuera así, también puede usarse en contra de otros estados como recurso (como en el caso regional árabe comentado en el apartado 6).

En lo que respecta al caso práctico, se puede extrapolar a futuros estudios distintos, sacando de él algunos parámetros que sirvan para casos parecidos, para marcar algunas tendencias sobre el fenómeno.

La cooperación es de gran importancia en las cuencas fluviales transfronterizas. Sin embargo, esto puede complicarse por una variedad de razones políticas, históricas y legales.

El caso de la creación de algún mecanismo de cooperación común puede ser favorecedor para los miembros, pero es muy importante que en este haya la variable del equilibrio de poder. Que se pueda hacer frente a la amenaza de forma efectiva. En el caso de que esta unión no esté en unas condiciones parecidas al poder que tiene el potencial “enemigo”, se verá reducida a cenizas.

Para terminar, una frase en la que se tienen presentes tanto el concepto del agua como de los posibles consecuentes conflictos que pueden originar es la de John F. Kennedy: “Quien fuere capaz de resolver los problemas del agua, será merecedor de dos premios Nóbel, uno por la paz y otro por la ciencia”⁷⁸.

⁷⁸ Fernández-Jáuregui, C. A. (1999). El agua como fuente de conflictos: Repaso de los focos de conflictos en el mundo. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 45-46.

8. BIBLIOGRAFÍA

Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (Gatt de 1947).

Álvarez, C (09/12/2020): ¿Qué significa que el agua empiece a cotizar en el mercado de futuros de Wall Street?. EL PAÍS, Clima y Medio ambiente.

<https://elpais.com/clima-y-medio-ambiente/2020-12-08/que-significa-que-el-agua-empiece-a-cotizar-en-el-mercado-de-futuros-de-wall-street.html>

Ambrós, I. (19 de abril de 2021). *El Mekong, el río de todos los conflictos*. Documento de Opinión IEEE 44/2021.

Association of Southeast Asian Nations

<https://asean.org>

Barlow, M. (2004). *Oro azul: las multinacionales y el robo organizado del agua*. Toronto: Paidós Controversias.

Capítulos de “Introducción” y “Conclusión” extraídos de WALTZ, Kenneth N. *El hombre, el Estado y la guerra*, Editorial Nova, Buenos Aires, 1959. La obra original, *Man, the State and War*, fue publicada por Columbia University Press en 1954.

CEDEX (2017). Evaluación del impacto del cambio climático en los recursos hídricos y sequías en España. Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas. Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

Chen Weng, T. (2021). Observatorio de la Política China: La paradoja de la similitud, las difíciles relaciones sino-vietnamitas.

<https://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-paradoja-de-la-similitud-las-dificiles-relaciones-sino-vietnamitas>

Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2000, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas.

Environment programme (2022). *Our planet is choking on plastic*.

<https://www.unep.org/interactives/beat-plastic-pollution/>

Estrategia de Seguridad Nacional 2021.

European Environment Agency: Water Scarcity and the Water Exploitation Index Plus.

<https://www.eea.europa.eu/themes/water/european-waters/water-use-and-environmental-pressures/water-use-and-environmental-pressures#toc-2>

Eyler, B., & Weatherby, C. (2020, April 13). New evidence: How China turned off the tap on the Mekong River. Stimson Center.

<https://www.stimson.org/2020/new-evidence-how-china-turned-off-the-mekong-tap/>

FAO. 2011. The state of the world's land and water resources for food and agriculture (SOLAW) – Managing systems at risk. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Rome and Earthscan, London.

<https://www.fao.org/3/i1688e/i1688e.pdf>

Fawthrop, T. (2019, August 26). Something is very wrong on the Mekong River. The Diplomat.

<https://thediplomat.com/2019/08/something-is-very-wrong-on-the-mekong-river/>

Fernández-Jáuregui, C. A. (1999). El agua como fuente de conflictos: Repaso de los focos de conflictos en el mundo. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*.

Gamez, X. Academia.edu: *Institucionalismo*. Universidad Tecnológica El Salvador.

<https://www.academia.edu/7173343/Institucionalismo>

Greenpeace (2018): Así nos afecta el cambio climático.

https://es.greenpeace.org/es/wp-content/uploads/sites/3/2018/11/GP-cambio-climatico-LR.pdf?_ga=2.269093425.1701864893.1653557445-1942670886.1653557445

Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2020: *Agua y cambio climático. Datos y cifras.*

Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2019. *No dejar a nadie atrás. Cifras y datos.*

Jianshi, Z (2018). China Water Risk: *Sharing Rivers, The Lancang-Mekong Case*
<https://www.chinawaterrisk.org/opinions/sharing-rivers-the-lancang-mekong-case/>

Jordán, Javier (2013). "Enfoques teóricos de los estudios estratégicos", en Jordán, Javier (coord). *Manual de Estudios Estratégicos y Seguridad Internacional*. Madrid: Plaza y Valdés.

Lancang-Mekong Cooperation

<http://www.lmcchina.org/eng/>

LLANDRES CUESTA, Borja. *Geopolítica del sudeste asiático: dinámicas globales y locales*. Documento Marco IEEE 11/2019.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2019/DIEEEM11_2019BORLA_SudesteAsia.pdf

Martínez-Moscoso, A. (2014). *iaqua: La escasez como método de combate.*

<https://www.iaqua.es/blogs/andres-martinez/la-escasez-del-agua-como-metodo-de-combate>

Medium (2020): *Assessing water, sanitation and hygiene through a human rights lens.*

<https://srwaterandsanitation.medium.com/assessing-water-sanitation-and-hygiene-through-a-human-rights-lens-6ea78a7f78b0>

Mekong River Commission.

<https://www.mrcmekong.org>

Mekong River Commission (2022). *Mekong low flow and drought conditions in 2019–2021: Hydrological conditions in the Lower Mekong River Basin.* Vientiane: MRC Secretariat.

Naciones Unidas, Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2021: El valor del agua. UNESCO, París.

Naranjo, J. (2019). *ELPAIS: La batalla por la gran presa del Nilo amenaza con desatar una crisis regional.*

https://elpais.com/internacional/2019/10/04/actualidad/1570187656_201122.html

Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, PNACC (2021-2030).

Pérez, M. (2013). *ELPAIS: Las Tierras del Ebro, declaradas Reserva de la Biosfera.*

https://elpais.com/ccaa/2013/05/28/catalunya/1369759004_709766.html

PROTOCOL ADDITIONAL TO THE GENEVA CONVENTIONS OF 12 AUGUST 1949, AND RELATING TO THE PROTECTION OF VICTIMS OF NON-INTERNATIONAL ARMED CONFLICTS (PROTOCOL II), OF 8 JUNE 1977

Organización Mundial del Comercio

<https://www.wto.org/indexsp.htm>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura: *Las sequías recurrentes subrayan la necesidad de gestionar mejor los recursos hídricos y salvaguardar la seguridad alimentaria.*

<https://www.fao.org/news/story/es/item/154924/icode/>

Oxfam Intermón: *Enfermedades transmitidas por el agua contaminada.*

<https://blog.oxfamintermon.org/enfermedades-transmitidas-por-el-agua-contaminada/>

Roquet, G. (2017). *El Orden Mundial: Laos, amor por China.*

<https://elordenmundial.com/laos-amor-por-china/>

Roquet, G. (2020). *El Orden Mundial: Mekong, un río para seis países.*

<https://elordenmundial.com/mekong-un-río-para-seis-paises/>

Sauras et al., 2015. *EL PAÍS: La guerra interminable: 15 años de lucha por el agua en Bolivia.*

https://elpais.com/elpais/2015/07/13/planeta_futuro/1436796771_984802.html

STIMSON. (June 2020): *Mekong Mainstream Dams. Mainstream Mekong dams have been proven time after time to devastate the river's fisheries and agricultural processes along its floodplain.*

<https://www.stimson.org/2020/mekong-mainstream-dams/>

TUCIDIDES: *Historia de la guerra del Peloponeso.*

UNEP FI, SIWI. (2005). *Challenges of Water Scarcity: a business case for financial institutions.*

Vidal, M. (2020). *EL PAÍS: China y Estados Unidos miden sus fuerzas en el sudeste asiático.*

<https://elpais.com/internacional/2020-10-29/china-y-estados-unidos-miden-sus-fuerzas-en-el-sudeste-asiatico.html>

Viet Nam News (2016). *VN makes efforts for dynamic, prosperous Mekong sub-region.*

<https://vietnamnews.vn/politics-laws/344435/vn-makes-efforts-for-dynamic-prosperous-mekong-sub-region-fm.html#XFpsizcksLBeX4ud.99>

Waltz, Kenneth (1988 [1979]). *Teoría de la Política Internacional*. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano.

WWAP (Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos de la UNESCO). 2019. *Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2019: No dejar a nadie atrás*. UNESCO, París.

WWF: Greater Mekong

https://asiapacific.panda.org/our_work/greater_mekong/

Yan, K (June 2013). *International rivers: Almost 20,000 Rivers Disappear In China*. <https://www.internationalrivers.org/news/almost-28000-rivers-disappear-in-china/>

Zarza, L. (2017). *lagua: La Guerra del Agua, un futuro distópico no tan lejano*.

<https://www.iagua.es/blogs/laura-f-zarza/guerra-agua-futuro-distopico-no-tan-lejano>

Zarza, L. (2019). *lagua: ¿Qué ciudades podrían dejar de existir en un futuro debido al agua?*

<https://www.iagua.es/blogs/laura-f-zarza/que-ciudades-podrian-dejar-existir-futuro-debido-al-agua>

9. ANEXOS

CHINA	
Región	Extremo Oriente-Asia
Superficie	9,562,910 km ²
Idioma oficial	Mandarín
Modalidad de gobierno	República Popular (sistema comunista de un solo partido)
Habitantes	1,410,929,000
PIB	12,448,407 M €
Organizaciones	OMC, FMI, APEC, LMC, IMO, ACD, SEACEN, CESC

TAILANDIA	
Región	Sudeste Asiático
Superficie	513,120 km ²
Idioma oficial	Thai
Modalidad de gobierno	Monarquía constitucional (gobierno militar de transición desde mayo de 2014)
Habitantes	69,800,000
PIB	424,151 M €
Organizaciones	OMC, FMI, ASEAN, APEC, LMC, MRC, IMO, ACD, SEACEN, ACMECS, CESC

BIRMANIA	
Región	Sudeste Asiático
Superficie	676,578 Km ²
Idioma oficial	Birmano
Modalidad de gobierno	República Parlamentaria (bajo una junta militar en funciones)

Habitantes	54,409,800
PIB	71,301 M €
Organizaciones	OMC, FMI, ASEAN, IMO, LMC, ACD, SEACEN, ACMECS, CESC

CAMBOYA	
Región	Sudeste Asiático
Superficie	181,035 Km ²
Idioma oficial	Jemer
Modalidad de gobierno	Monarquía Parlamentaria unitaria
Habitantes	16,718,971
PIB	59.987 M €
Organizaciones	OMC, FMI, ASEAN, MRC, IMO, LMC, ACD, SEACEN, ACMECS, ACD, CESC

LAOS	
Región	Sudeste Asiático (único país sin salida al mar en esta zona)
Superficie	236,800 Km ²
Idioma oficial	Lao
Modalidad de gobierno	Rep. Socialista unitaria marxista-leninista unipartidista
Habitantes	6,492,228
PIB	16,254 M €
Organizaciones	OMC, FMI, ASEAN, MRC, LMC, ACD, SEACEN, ACMECS, CESC

VIETNAM	
Región	Sudeste Asiático
Superficie	331,210 Km ²
Idioma oficial	Vietnamita
Modalidad de gobierno	Rep. Socialista unitaria marxista-leninista unipartidista
Habitantes	98,153,000
PIB	300,922 M €
Organizaciones	OMC, FMI, ASEAN, MRC, LMC, APEC, IMO, ACD, SEACEN, ACMECS, CESC

ORGANIZACIONES	
OMC	Organización Mundial del comercio: https://www.wto.org/indexsp.htm
FMI	Fondo Monetario Internacional: https://www.imf.org/es/Home
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations: https://asean.org
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation: https://www.apec.org
IMO	International Maritime Organization: https://www.imo.org/en
ACD	Asia Cooperation Dialogue: http://www.acd-dialogue.org
SEACEN	South East Asian Central Banks: https://www.seacen.org
ACMECS	Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy https://aric.adb.org/initiative/ayeyawady-chao-phraya-mekong-economic-cooperation-strategy
CESCR	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales https://www.ohchr.org/es/treaty-bodies/cescr